

บทบาทของศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสในกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024

The Role of the French Audit Court (*Cour des Comptes*) in the Paris Olympics 2024

ปีติเทพ อยู่ยืนยง

Pedithep Youyuenyong

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

Faculty of Law, Chiang Mai University

E-mail¹ : pedithep.y@cmu.ac.th

Date Received : 31 October 2024

Date Revised : 15 May 2025

Date Accepted : 5 June 2025

Date Published online : 27 June 2025

บทคัดย่อ

พรมแดนศึกษาระหว่างการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกกับองค์กรอิสระทำหน้าที่ตรวจสอบการใช้งบประมาณของรัฐ (เช่น องค์กรตุลาการ องค์กรศาล และองค์กรตรวจสอบการใช้งบประมาณของรัฐ) ในบริบทของโลกาภิวัตน์ในการจัดการแข่งขันกีฬานานาชาติ ได้ถูกทำให้ปรากฏเด่นชัดเพื่อศึกษาถึงความโปร่งใส ความรับผิดชอบ และธรรมาภิบาลในการจัดการการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกที่ดำเนินมายาวนานหลายทศวรรษ เมื่อการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกและพาราลิมปิกเป็นการจัดการแข่งขันกีฬานานาชาติที่สำคัญ ซึ่งประเทศเจ้าภาพที่จัดการแข่งขันกีฬา เช่นว่านี้จะต้องทุ่มงบประมาณไปกับโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานกับการพัฒนาเมืองให้เกิดขึ้นแบบเร่งด่วน ในขณะที่คณะกรรมการโอลิมปิกสากล (International Olympic Committee หรือ IOC) ซึ่งเป็นหน่วยงานกำกับดูแลการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกสมัยใหม่ดูเหมือนต้องทบทวนบทบาทของตนเอง เมื่อพิจารณาจากการวางหลักเกณฑ์ขั้นต้นล่าสุดเกี่ยวกับการใช้งบประมาณของรัฐสำหรับจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกและพาราลิมปิก ประเทศเจ้าภาพอาจยื่นมือเข้ามาช่วยเสริมความแข็งแกร่งให้การสร้างกรอบการกำกับดูแลการเงิน ตลอดจนการตรวจสอบอย่างเป็นอิสระเพื่อเพิ่มความโปร่งใสกับการใช้บังคับกฎหมายต่อการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกวัตถุประสงค์ของบทความฉบับนี้คือการศึกษเปรียบเทียบ ควบคู่ไปกับแสดงความแตกต่างระหว่างบทบาทของศาลตรวจเงินแผ่นดิน (*Cour des Comptes*) ในฐานะองค์กรตรวจสอบสูงสุดการใช้งบประมาณของรัฐในประเทศฝรั่งเศส และการผลักดันขับเคลื่อนกีฬาโอลิมปิกของ คณะกรรมการโอลิมปิกสากล ให้มีความโปร่งใสทางการเงิน

¹ ผู้ประพันธ์บรรณกิจ (corresponding author)

อีกทั้งบทความฉบับนี้ยังกล่าวถึงฉันทลักษณ์ล่าสุดของระบบกฎหมายของฝรั่งเศสและระบบการกำกับดูแลตนเองในกีฬาโอลิมปิกสากลของ คณะกรรมการโอลิมปิกสากล ความโปร่งใสของรัฐในฐานะประเทศอันเป็นที่ตั้งของเมืองเจ้าภาพจัดกีฬาโอลิมปิกสากล โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการชี้แจงวัตถุประสงค์ในการใช้งบประมาณของรัฐ เพื่อให้การแข่งขันโอลิมปิก ปารีส 2024 ผ่านการเปิดโอกาสให้ศาลตรวจเงินแผ่นดินใช้อำนาจตรวจสอบการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาเมืองใหม่ให้ดียิ่งขึ้น ซึ่งจะช่วยปราบปรามการทุจริตและส่งเสริมธรรมาภิบาลที่ดีในประเทศฝรั่งเศส

คำสำคัญ : ศาลตรวจเงินแผ่นดิน, กีฬาโอลิมปิก, ประเทศฝรั่งเศส, องค์กรตรวจสอบสูงสุด

Abstract

The boundaries between the Olympic Games and independent public spending watchdog institutes (e.g. courts and tribunals' judiciary and state's audit institutions) within the international sports globalization have cleared as a result of decades of transparency, accountability and good governance in the Olympic Games' management and organization. When the Olympic and Paralympic Games as a major international multi-sport event take place at a national jurisdiction, the host nation of the multi-sport event of international significance would blow their budget on fast-track infrastructure and urban-redevelopment projects. While the International Olympic Committee as an international sport governing body of the modern Olympic Games seems to be going backward, considering a recent preliminary ruling of contributing to the financing of the Olympic and Paralympic Games, a host nation sometimes strengthens its independent fiscal oversight and audit frameworks, by increasing transparency and enforcement powers. The purpose of this paper is to compare and contrast the roles of the French Audit Court (*Cour des Comptes*) as a supreme audit institute the use of public funds in France and the financial transparency commitment of the International Olympic Committee's Olympic movement. This paper also discuss recent scenarios of the French legal system and the International Olympic Committee's international self-regulatory regime. Transparency by public agencies, particularly in clarifying their financial objectives, should also contribute to the financing of the Paris Olympics 2024 effectiveness by enabling the French Audit Court to assess better the context of infrastructure construction and urban-redevelopment policy, thereby combating corruption and promoting good governance in France.

Keywords: Audit Court, Olympics, France, Supreme audit institute

บทนำ

การแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 (Paris Olympics 2024) หรือการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกครั้งที่ 33 (33rd Olympic Games) เป็นมหกรรมกีฬารวมการแข่งขันกีฬาสากลเอาไว้หลากหลายชนิดกีฬาด้วยกัน ตลอดจนมีผู้มีส่วนร่วมในการแข่งขันกีฬานี้อย่างหลากหลาย ไม่ว่าจะเป็นประเทศที่ได้รับสิทธิให้สามารถส่งนักกีฬาเข้าร่วมการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกจากทั่วทุกมุมโลก (Participating Nations) หรือสหพันธ์กีฬาสากล (International Sports Federations หรือ IFs) ที่มีหน้าที่กำกับดูแลการแข่งขันกีฬาสากลให้เป็นไปอย่างเป็นธรรมและถูกต้อง ในอีกด้านหนึ่งมหกรรมกีฬาเช่นนี้ยังต้องสอดคล้องตามระบบตามมาตรฐานสากล อีกทั้งยังมีนักกีฬาและบุคลากรทางการกีฬา เช่น ผู้ตัดสิน ผู้ฝึกสอน หรือผู้ทำหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการแข่งขันกีฬา เข้าร่วมการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 เป็นจำนวนมาก การแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 มีกรุงปารีส (Paris) ในฐานะที่เป็นเมืองหลวงของประเทศฝรั่งเศสหรือสาธารณรัฐฝรั่งเศส เป็นเมืองเจ้าภาพผู้รับผิดชอบจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ได้รับสิทธิเป็นเจ้าภาพกับสิทธิเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 เจ้าภาพเช่นนี้ต้องเป็นแกนหลักในการจัดกิจกรรมกีฬาและการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ใจกลางกรุงปารีสและบริเวณชานเมืองโดยรอบกรุงปารีส ประเทศฝรั่งเศสในฐานะเจ้าภาพจึงต้องจัดให้มีโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภค และสาธารณูปการเพื่อรองรับการจัดกิจกรรมกีฬาหรือการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 เพราะเป็นที่คาดการณ์ได้ว่าผู้คนที่มาเข้าร่วมกิจกรรมกีฬาหรือผู้คนที่เข้ามาชมการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ย่อมต้องการบริการขั้นพื้นฐานจากประเทศฝรั่งเศสในฐานะเจ้าภาพเพื่อได้รับความสะดวกสบายนานับการ รวมทั้งประชาชนที่อาศัยอยู่บริเวณพื้นที่โดยรอบสถานที่จัดกิจกรรมกีฬาหรือการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ย่อมได้รับประโยชน์จากโครงสร้างพื้นฐาน ระบบสาธารณูปโภค และสาธารณูปการในทำนองที่ทำให้ประชาชนดังกล่าวมีความสะดวกสบายในชีวิตประจำวัน หรือมีคุณภาพชีวิตดีขึ้น ในอีกด้านหนึ่งประเทศฝรั่งเศสในฐานะเจ้าภาพอาจทุ่มงบประมาณในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่มีอยู่แล้วให้สามารถเชื่อมโยงการเดินทางหรือคมนาคมระหว่างสถานที่จัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 กับสถานที่ท่องเที่ยวที่สำคัญเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจ รวมทั้งเชื่อมโยงการเดินทางหรือคมนาคมขนส่งระหว่างสถานที่จัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 กับที่พักอาศัยของประชาชนเพื่อเพิ่มโอกาสในการออกกำลังกายแก่ประชาชนทั่วไปหรือเพื่อส่งเสริมการพัฒนากีฬาเพื่อความเป็นเลิศในหมู่นักกีฬาให้มีความสำคัญกับประชาชนทั่วไปกับนักกีฬาที่ต้องการมาใช้สอยโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬาภายหลังจากการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 เสร็จสิ้นลงแล้ว

การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา ไม่ว่าจะเป็นสิ่งปลูกสร้างหรืออาคารที่จัดไว้เพื่อการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ในบริเวณใจกลางเมืองหรือชานเมืองของกรุงปารีส เช่น สนามกีฬา ศูนย์กีฬา อุปกรณ์การกีฬา ฯลฯ หรือแม้กระทั่งการพัฒนาพื้นที่สาธารณะในกรุงปารีสให้กลายเป็นพื้นที่ที่ใช้ทำกิจกรรมร่วมกัน ประชาชนทั่วไปหรือผู้เดินทางมาร่วมการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 สามารถเข้าถึงได้ ช่วยขับเคลื่อนเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมของชุมชนในกรุงปารีส เช่น ทางเดินเท้า สวนสาธารณะ จัตุรัส

ใจกลางเมือง ลานประชาชน ฯลฯ ก็จะต้องมีการใช้จ่ายของรัฐเพื่อจัดให้มีโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬา มารองรับหรือขับเคลื่อนการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ให้สามารถดำเนินต่อไปได้ ในอีกด้านหนึ่งการวางแผนโครงสร้างพื้นฐานด้านกีฬาที่เกิดขึ้น ก็เพื่อผลประโยชน์ของสังคมโดยรวม เพราะการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 เป็นกีฬาที่จัดขึ้นเพื่อผลประโยชน์ที่ได้ตอบสนองต่อความต้องการของมวลมนุษยชาติจากทั่วทุกมุมโลก และประชาชนส่วนใหญ่ในประเทศฝรั่งเศสที่ติดตามรับชมการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ในฐานะที่เป็นมหกรรมกีฬาที่ยิ่งใหญ่ที่สุดของมวลมนุษยชาติ การใช้จ่ายงบประมาณเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬาสำหรับการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 เป็นสิ่งจำเป็นเพื่อให้รัฐมีการวางแผนที่จะดำเนินการไว้ล่วงหน้า สามารถนำงบประมาณไปใช้จ่ายพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการกีฬาได้ตามหลักรายจ่ายต้องมีลักษณะเฉพาะเจาะจง (Principe de spécialité budgétaire)

เมื่อการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 เป็นกิจกรรมที่ประเทศฝรั่งเศสในฐานะเจ้าภาพได้จัดขึ้นเป็นประโยชน์ที่ตอบสนองต่อความต้องการของมวลมนุษยชาติและประชาชนส่วนใหญ่ในประเทศฝรั่งเศส เหตุนี้เองประเทศฝรั่งเศสจึงได้ออกรัฐบัญญัติว่าด้วยการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกและพาราลิมปิก 2024 และประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง (LOI n° 2023-380 du 19 mai 2023 relative aux jeux Olympiques et Paralympiques de 2024 et portant diverses autres dispositions) (Légifrance, 2023) ที่ไม่เพียงกำหนดให้การแข่งขันกีฬาโอลิมปิกและพาราลิมปิก 2024 ปลอดภัย โปร่งใส เป็นธรรมและถูกต้อง อันอยู่บนพื้นฐานของจริยธรรมที่เน้นประโยชน์ของผู้เข้าร่วมการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 และเน้นความปลอดภัยไม่ให้ผู้เข้าร่วมการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ได้รับอันตรายต่อชีวิต ร่างกาย หรืออนามัยอย่างเคร่งครัด รัฐบัญญัติฉบับนี้ยังกำหนดให้รัฐจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 เพื่อประโยชน์สาธารณะหรือเพื่อตอบสนองความต้องการของส่วนรวม โดยรัฐต้องคอยกำกับหรือควบคุมดูแลการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ให้ตอบสนองต่อความต้องการส่วนรวมของประชาชน ในอีกด้านรัฐต้องคอยสอดส่องให้การแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ไม่ลดทอนคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนและสร้างการพัฒนาทั้งด้านสิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจและสังคมให้กับประเทศฝรั่งเศสอย่างคู่ขนานกันไป

ด้วยเหตุนี้ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในด้านต่าง ๆ เพื่อจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ที่เป็นไปในทางเพื่อประโยชน์สาธารณะหรือเพื่อตอบสนองความต้องการของส่วนรวม ซึ่งอาจเป็นโครงการที่ภาครัฐดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเองหรือภาครัฐให้ภาคเอกชนเข้ามาดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานก็ได้ โดยมุ่งเน้นให้โครงสร้างพื้นฐานเช่นนี้ตอบสนองความต้องการของสาธารณะหรือสาธารณชนได้ ประโยชน์ร่วมกัน การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานย่อมต้องมีการใช้งบประมาณรายจ่ายภาครัฐ (Government Budget) มาดำเนินการให้ได้มาซึ่งสินค้าและบริการแก่ภาครัฐสำหรับพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในด้านต่าง ๆ เพื่อจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ซึ่งภาครัฐนำเงินภาษีที่เก็บได้จากประชาชนไปจัดสรรเป็นงบประมาณเพื่อใช้จ่ายด้านต่าง ๆ สำหรับพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในด้านต่าง ๆ เพื่อจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 การนำเงินภาษีที่เก็บได้จากประชาชนมาใช้จ่ายเช่นนี้นี้ย่อมต้องมีความโปร่งใสมีประสิทธิภาพ มีกลไกการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐ กล่าวคือกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและ

การบริหารพัสดุภาครัฐ (Public Procurement) ก็ต้องอยู่บนพื้นฐานของหลักธรรมาภิบาลเพื่อหลีกเลี่ยงปัญหาในการทุจริตการจัดซื้อจัดจ้างต่างๆ ที่อาจเกิดขึ้นในระบบการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในด้านต่าง ๆ เพื่อจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024

ในอีกด้านหนึ่ง การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานย่อมต้องมีการใช้งบประมาณรายจ่ายภาครัฐ เพื่อให้ได้มาซึ่งสินค้าและบริการสำหรับพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในด้านต่าง ๆ เพื่อจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ซึ่งสินค้าและบริการ รวมทั้งการได้มาซึ่งโครงสร้างพื้นฐานภายใต้การปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐย่อมต้องไม่ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อมซึ่งอาจเกิดขึ้นจากโครงการทั้งทางตรงและทางอ้อม (เช่น การเกิดฝุ่นละอองและเสียงดังจากการก่อสร้าง) โดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานไม่ควรที่จะก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมในทางลบที่สามารถสร้างความเสียหายต่อสาธารณชน การวางแผนทางในการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐสำหรับพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ที่ตระหนักถึงและคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ที่อาจเกิดจากการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานหรือปฏิบัติการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐ เป็นสิ่งสำคัญเพื่อวางมาตรการป้องกันแก้ไขผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมจากการตัดสินใจพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024

ด้วยเหตุนี้ คณะกรรมการโอลิมปิกสากล ในฐานะองค์กรกำกับดูแลการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ที่กรุงปารีสเป็นเจ้าภาพ จึงได้พยายามวางแผนทางให้หน่วยงานคู่สัญญาที่เป็นภาครัฐหรือเป็นบุคคลซึ่งกระทำการแทนรัฐ (Public Contracting Authorities) ทำสัญญาทางปกครอง (Administrative Contract) อันมีลักษณะเป็นการจัดให้มีสาธารณูปโภค (Contract for Public Utility Services) หรือสัญญาสัมปทาน (Concession Agreement) ที่เปิดโอกาสให้ภาคเอกชนเข้ามาลงทุนก่อสร้าง ปรับปรุง พัฒนาหรือบำรุงรักษาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 โครงสร้างพื้นฐานหรือสาธารณูปโภคซึ่งมาจากการดำเนินการของภาคเอกชนภายใต้สัญญาทางปกครองหรือสัญญาสัมปทาน จะต้องมีความปลอดภัยตามมาตรฐานของกฎหมายฝรั่งเศส มุ่งเน้นให้โครงสร้างพื้นฐานหรือสาธารณูปโภคสามารถตอบสนองความต้องการประชาชนเป็นส่วนรวมได้ ทั้งยังเอื้อประโยชน์ต่อการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ทำให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างราบรื่น ไม่มีอุปสรรค ทั้งยังสอดคล้องกับหลักการดำเนินธุรกิจสมัยใหม่ที่ต้องคำนึงถึงการดำเนินธุรกิจโดยคำนึงถึงการดูแลสิ่งแวดล้อม ควบคู่กับการตระหนักถึงรับผิดชอบต่อสังคม กล่าวอีกนัยหนึ่ง คณะกรรมการโอลิมปิกสากล พยายามวางแผนทางให้รัฐบาลฝรั่งเศสและกรุงปารีสบริหารจัดการการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ด้วยการใช้จ่ายงบประมาณอย่างยั่งยืน (Sustainable Expenditure) ซึ่งการใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐหรือท้องถิ่น เช่นว่านี้ต้องเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ และคำนึงถึงผู้มีส่วนได้เสียในการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ทุกฝ่าย ทั้งยังต้องมีกลไกการกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณของภาครัฐที่ดีและเหมาะสม

ดังนั้น คณะกรรมการโอลิมปิกสากลจึงได้ออกเอกสารสำคัญมาฉบับหนึ่งในปี 2020 ชื่อว่าเอกสารการจัดซื้อจัดจ้างโครงการโครงสร้างพื้นฐานสำหรับจัดมหกรรมกีฬาระดับนานาชาติ: แนวปฏิบัติที่ดีและคำแนะนำสำหรับการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกสากล (Procurement of major international sport-

events-related infrastructure and services: Good practices and -hvelines for the Olympic movement) ซึ่งไม่เพียงวางแผนทางให้ประเทศฝรั่งเศสกำหนดกฎระเบียบหรือข้อบังคับเพื่อใช้เป็นเครื่องมือสำหรับวางแผนทางจัดทำบริการสาธารณะด้านกีฬาหรือบริการสาธารณะด้านอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้บรรลุเป้าหมายของการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 กฎระเบียบหรือข้อบังคับเช่นนี้ไม่เพียงถูกกำหนดขึ้นมาเพื่อใช้บังคับ และควบคุม ความประพฤติของผู้เกี่ยวข้องสัมพันธ์กับการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ให้ปฏิบัติตามเท่านั้น แต่ยังกำหนดกฎเกณฑ์สำหรับใช้เป็นมาตรฐานในการกำกับดูแลและวางนโยบาย การตรวจสอบการใช้งบประมาณของภาครัฐและกรุงปารีส ในโครงการต่างๆ ที่ภาครัฐหรือกรุงปารีสได้ ดำเนินการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024

รัฐสภาฝรั่งเศสได้บัญญัติกฎหมายพิเศษได้แก่ รัฐบัญญัติว่าด้วยการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกและ พาราลิมปิก 2024 และประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังที่กล่าวเอาไว้ในข้างต้น (Légifrance, 2023) ที่ให้อำนาจ แก่รัฐในการกำหนดมาตรการส่งเสริมความปลอดภัยในชีวิต อนามัย และทรัพย์สินเพื่อการจัดการ การแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 เป็นไปอย่างราบรื่น นอกเหนือจากที่ให้ไว้ในกฎหมายฝรั่งเศสฉบับอื่น ๆ (เช่น การเร่งขยายองค์ความรู้ด้านการปฐมพยาบาลหรือเพิ่มศูนย์ปฐมพยาบาลในขั้นต้นเพื่อรองรับการให้ความ ช่วยเหลือผู้ป่วยหรือผู้บาดเจ็บในการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ให้ได้มากขึ้นอย่างทั่วถึง) การจัดวาง มาตรการเช่นนี้มุ่งสร้างกรุงปารีสให้มีความปลอดภัยจากอาชญากรรมและการก่อการร้าย อันนำไปสู่ การยกระดับมาตรฐานคุณภาพการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ให้สูงขึ้น

บทความวิชาการนี้มีวัตถุประสงค์ (1) เพื่ออธิบายบทบาทของศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศส ในกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ในฐานะที่เป็นองค์กรตรวจสอบการใช้งบประมาณของภาครัฐและภาคเอกชน ในโครงการต่าง ๆ เกี่ยวกับการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ที่ภาครัฐหรือภาคเอกชน (นิติบุคคล ตามกฎหมายมหาชนหรือนิติบุคคลตามกฎหมายเอกชนที่ได้รับการสนับสนุนทางการเงินในการจัดการแข่งขัน กีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 หรือกิจกรรมอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการแข่งขัน) ได้ดำเนินการ เพื่อให้สอดคล้องกับ มาตรฐานการควบคุมการเงินของรัฐที่เป็นไปตามหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารการเงินและการคลังการจัด สำหรับการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ตามความในมาตรา 29 ของรัฐบัญญัติว่าด้วยการจัดเพื่อรองรับ การจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกและพาราลิมปิก 2024 (Loi n° 2018-202 du 26 mars 2018 relative à l'organisation des jeux Olympiques et Paralympiques de 2024) (Légifrance, 2023) และมาตรา 20 ของรัฐบัญญัติว่าด้วยการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกและพาราลิมปิก 2024 และประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง (ดังที่กล่าว มาแล้วในข้างต้น) (Légifrance, 2023) (2) เพื่อศึกษาบทบาทหลักการและนโยบายการใช้จ่ายงบประมาณ ภาครัฐ และมาตรฐานการจ่ายเงินภาครัฐเพื่อจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ที่ถูกกำหนดเอาไว้โดย คณะกรรมการโอลิมปิกสากล โดยสำรวจว่าศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสหรือ Cour des comptes ได้มี บทบาทสำหรับดำเนินการตามหลักการและนโยบายของ คณะกรรมการโอลิมปิกสากล เพื่อส่งเสริมการใช้ จ่ายเงินสาธารณะในการดำเนินงานของภาครัฐหรือภาคเอกชน ที่ได้รับการสนับสนุนทางการเงินในการจัดการ การแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 จากภาครัฐ สำหรับจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 หรือไม่

โดยกระทำการศึกษาจากนโยบายของคณะกรรมการโอลิมปิกสากล และกฎหมายฝรั่งเศส 2 ฉบับที่กล่าวมาในข้างต้น เพื่อนำไปสู่ความเข้าใจในบทบาทของศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสหรือ Cour des comptes ในช่วงเวลาที่มีการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 มากยิ่งขึ้น

ศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสกับการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024

ศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสหรือ Cour des comptes เป็นองค์กรตุลาการของรัฐมีหน้าที่ตรวจสอบการใช้งบประมาณของรัฐและพิจารณาพิพากษาคดีพิพาทที่เกิดจากการใช้งบประมาณของรัฐในโครงการต่างๆ ที่รัฐหรือฝ่ายปกครองได้ดำเนินการ (Benzerafa-Alilat et al. 2021) รวมไปถึงตรวจสอบความชอบของการนำงบประมาณของรัฐไปใช้จ่ายในการบริหารราชการแผ่นดินหรือค่าใช้จ่ายตามโครงการของรัฐตามอำนาจหน้าที่และภารกิจที่กำหนดไว้ในกฎหมาย ทั้งที่เป็นการตรวจสอบในขณะที่มีการใช้งบประมาณของรัฐ และการตรวจสอบหลังจากที่มีการใช้งบประมาณของรัฐเสร็จสิ้นแล้ว องค์กรตุลาการของรัฐเช่นนี้ต้องอาศัยความรู้และความชำนาญเฉพาะเรื่องการบริหารการคลังภาครัฐหรือการบัญชีภาครัฐ อันมีเนื้อหาสาระสำคัญแตกต่างจากคดีแพ่งและคดีอาญาทั่วไป (Lépinay, 2018) องค์กรตุลาการของรัฐเช่นนี้ใช้อำนาจตุลาการอย่างเป็นอิสระและปราศจากการแทรกแซงในการตัดสินข้อพิพาทเกี่ยวกับการใช้งบประมาณของรัฐและการใช้งบประมาณของรัฐในโครงการต่างๆ ที่รัฐหรือฝ่ายปกครองได้ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายกำกับมาตรฐานการบัญชีภาครัฐหรือกฎหมายควบคุมวินัยทางงบประมาณและการคลัง (Discipline Budgétaire et Financière) และเป็นองค์กรตุลาการของรัฐที่มีความสำคัญในการสร้างหลักประกันว่าการบริหารการคลังภาครัฐและการบัญชีภาครัฐให้มีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ (Hayez, 2015) รวมทั้งการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และคุ้มค่า ไม่เอื้อประโยชน์ให้ผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่งในการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐ ทั้งนี้ภารกิจของศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสเป็นไปตามประมวลกฎหมายว่าด้วยศาลทางการคลังหรือประมวล Le code des juridictions financières (CJF) ที่กำหนดเขตอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีที่มีข้อพิพาทเกี่ยวกับการบริหารการคลังภาครัฐหรือการบัญชีภาครัฐ โดยที่ระบบการพิจารณาพิพากษามีกระบวนการพิเศษแตกต่างไปจากคดีแพ่งหรือคดีอาญาทั่วไป เพราะผลแห่งคำพิพากษาต้องกระทบต่อการใช้งบประมาณของรัฐและการใช้งบประมาณของรัฐในโครงการต่างๆที่รัฐหรือฝ่ายปกครองได้ดำเนินการ อันเป็นส่วนหนึ่งของการบริหารราชการแผ่นดิน อีกทั้งการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐหรือการใช้งบประมาณของรัฐในการดำเนินโครงการต่าง ๆ ก็ย่อมต้องกระทบต่อการใช้จ่ายเงินของรัฐที่มาจากภาษีของประชาชน (Morin, 2011)

จากที่กล่าวมาในข้างต้นพบว่าศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสหรือ Cour des comptes เป็นองค์กรตุลาการที่มีความเป็นอิสระจากการครอบงำของรัฐหรือจากการแทรกแซงของรัฐ (Cour des compt, 2018b) ทำให้สามารถวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาทเกี่ยวกับความชอบด้วยกฎหมายของการบริหารเงินการคลังหรือการใช้จ่ายของรัฐ ทำให้เกิดการควบคุมความชอบด้วยกฎหมาย (Contrôle de légalité) ของการใช้จ่ายงบประมาณอันมีที่มาจากการจัดเก็บภาษี การควบคุมเช่นนี้มาจากรากฐานสำคัญในทางกฎหมายมหาชน ซึ่งรัฐ หน่วยงาน

ของรัฐ เจ้าหน้าที่ของรัฐ หรือภาคเอกชนที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐ ต้องผูกพันตนปฏิบัติตามกฎระเบียบทางการเงินการคลังที่ฝ่ายนิติบัญญัติกีดหรือฝ่ายบริหารก็ตามที่ไดวางหลักเกณฑ์เอาไว้ นั้นหมายความว่าองค์กรตุลาการต้องตัดสินวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาทโดยยึดกฎหมายเป็นหลักเพื่อให้ความยุติธรรมเกี่ยวกับการบริหารการเงินการคลังหรือการใช้จ่ายของรัฐแก่ทุกฝ่ายอย่างเท่าเทียม

ที่กล่าวมาในข้างต้น ถือเป็นเหตุผลในการจัดตั้งศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสหรือ Cour des comptes โดยมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีที่เกี่ยวกับการใช้จ่ายงบประมาณอันมีที่มาจากการจัดเก็บภาษีของรัฐ หน่วยงานของรัฐ ท้องถิ่นหรือภาคเอกชนที่ได้รับงบประมาณสนับสนุนจากรัฐ เพื่อให้มีการพิจารณาพิพากษาคดีเหล่านี้โดยองค์คณะผู้พิพากษาที่มีความรู้และความเชี่ยวชาญพิเศษในด้านการบริหารการคลังภาครัฐหรือการบัญชีภาครัฐ อันจะทำให้การใช้จ่ายงบประมาณของรัฐเพื่อปรับปรุงหรือพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้อยู่ภายใต้มาตรฐานเดียวกันอย่างเป็นเอกภาพ และส่งเสริมให้การบริหารการคลังภาครัฐหรือการบัญชีภาครัฐเป็นไปด้วยความสุจริต โปร่งใส มีประสิทธิภาพ คุ่มค่าและสามารถตรวจสอบได้

นอกจากนี้คณะกรรมการโอลิมปิกสากลในฐานะองค์กรผู้ขับเคลื่อนการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกสากลก็ วางแนวปฏิบัติที่ดีสำหรับการจัดซื้อจัดจ้างสำหรับดำเนินการให้ได้มาซึ่งพัสดุ โดยการซื้อ การจ้าง การเช่า การแลกเปลี่ยน และการทำนิติกรรมอื่น ๆ ซึ่งนำไปสู่การใช้จ่ายสาธารณะเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภค เพื่อรองรับการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 แนวปฏิบัติเช่นนี้มุ่งเน้นให้เกิดแนวทางการใช้งบประมาณของรัฐแบบยืดหยุ่น สร้างสภาพแวดล้อมการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเพื่อรองรับการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ที่ช่วยให้รัฐ หน่วยงานของรัฐ ท้องถิ่น และคณะกรรมการโอลิมปิกสากล สามารถรักษาสสมดุลระหว่างการใช้จ่ายของรัฐภายใต้กฎระเบียบที่ชัดเจนแน่นอนกับความจำเป็นเร่งด่วนในการวางโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะให้ทันต่อสถานการณ์การจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ซึ่งการวางโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคเช่นนี้ควรจะต้องแล้วเสร็จก่อนกำหนดพิธีเปิดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 จะเริ่มขึ้น ด้วยเหตุนี้เอกสารการจัดซื้อจัดจ้างโครงการโครงสร้างพื้นฐานสำหรับจัดมหกรรมกีฬาระดับนานาชาติ: แนวปฏิบัติที่ดีและคำแนะนำสำหรับการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกสากล จึงเสนอแนะแนวทางให้รัฐบาลฝรั่งเศสและกรุงปารีสมีกระบวนการกำกับดูแลการจัดซื้อจัดจ้างที่ยืดหยุ่น (Resilient Governance Process) เพื่อให้ผู้นำรัฐบาลฝรั่งเศสและกรุงปารีส (ท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ) สามารถมีกระบวนการการจัดซื้อจัดจ้างที่เน้นความคล่องตัว เพื่อให้เกิดกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างที่รวดเร็วและทันต่อการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ภายใต้การผ่อนคลายความศักดิ์สิทธิ์ในกฎระเบียบกำหนดวินัยการเงินการคลัง (Relaxation of Laws and Regulations) แม้ว่ารัฐต้องผูกพันดำเนินการตามกฎระเบียบกำหนดวินัยการเงินการคลังเพื่อดำรงรักษาวินัยการเงินการคลังก็ตาม เพื่อให้การเงินการคลังมีความคุ้มค่า ตรวจสอบได้ โปร่งใส และเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล

ข้อดีของความเคร่งครัดในกฎระเบียบกำหนดวินัยการเงินการคลังอยู่บนรากฐานของความเป็นเหตุเป็นผลในทางกฎหมายการคลังที่ใช้เป็นเครื่องมือกำกับดูแลการใช้จ่าย การจัดหารายได้ และการจัดการเกี่ยวกับหนี้สินอันเนื่องมาจากการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ซึ่งรัฐ หน่วยงานของรัฐ และ

ท้องถิ่นร่วมเป็นเจ้าของภาพ อีกทั้งรัฐยังคงต้องต้องรักษาวินัยการเงินการคลัง เพื่อให้สถานะทางการเงินของรัฐยังมีเสถียรภาพทางการเงิน (Financial Stability) ไม่ให้ภาพรวมของการจัดการแข่งขันมหกรรมกีฬานานาชาติดังกล่าวประสบกับสภาวะขาดทุนอย่างมหาศาล แบกรับภาระด้านงบประมาณที่ตามมาจนนำไปสู่ภาระหนี้สาธารณะเพิ่มขึ้นอย่างมาก การมีบทบาทอยู่เกี่ยวกับกรอบการดำเนินการทางการเงินการคลังและงบประมาณของรัฐอย่างชัดเจน การกำหนดวินัยทางการเงินการคลังด้านรายได้กับรายจ่ายเป็นลายลักษณ์อักษร รวมทั้งการบริหารหนี้สาธารณะอันเนื่องมาจากการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 อย่างเป็นรูปธรรมย่อมทำให้เสถียรภาพทางการเงินของรัฐดำเนินต่อไปด้วยดี สามารถทำหน้าที่สนับสนุนทางการเงิน (Subventions) สำหรับการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 เป็นไปได้อย่างราบรื่น ในทางกลับกันการยึดถือความศักดิ์สิทธิ์ในกฎระเบียบกำหนดวินัยการเงินการคลังอย่างเคร่งครัดจนเกินไป ตลอดจนการขาดมาตรการผ่อนปรนชั่วคราวสำหรับทางเลือกเพิ่มเติมทางการเงินการคลังภาครัฐ เพื่อช่วยในกิจการโครงสร้างพื้นฐานโดยรัฐหรือการจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐให้เป็นไปอย่างรวดเร็ว ยืดหยุ่นและคล่องตัว อาจนำไปสู่ความชะงักงันหรือเป็นไปอย่างไม่ราบรื่นของการเตรียมการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 อันเป็นข้อเสียของความเคร่งครัดในความศักดิ์สิทธิ์ในกฎระเบียบกำหนดวินัยการเงินการคลังที่เคร่งครัดจนเกินไป

แม้ว่า คณะกรรมการโอลิมปิกสากล มีข้อเสนอแนะจากเอกสารแนวทางการจัดให้มีโครงสร้างพื้นฐานและบริการที่เกี่ยวข้องสำหรับการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกหรือ Guidelines on the Effective Delivery of Infrastructure and Associated Services for the Olympic Games (Organisation for Economic Co-operation and Development & International Olympic Committee, 2023) ที่ให้ข้อเสนอแนะเชิงผ่อนปรนหลักเกณฑ์การกำกับดูแลการใช้จ่ายงบประมาณสาธารณะกับมาตรการการคลังด้านการใช้จ่ายภาครัฐให้เป็นไปอย่างยืดหยุ่นคล่องตัว ให้ทันต่อการวางแผนโครงสร้างพื้นฐานรองรับการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ที่อาจส่งผลกระทบต่อเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม นั้นเท่ากับว่า คณะกรรมการโอลิมปิกสากล โน้มน้าวจูงใจให้รัฐ หน่วยงานของรัฐ และท้องถิ่นดำเนินกระบวนการงบประมาณตั้งแต่การจัดทำตรวจสอบและงบประมาณ (La préparation et l'examen du budget) การอนุมัติงบประมาณ (L'adoption des budgets) และการบริหารงบประมาณ (L'exécution du budget) ที่มุ่งเน้นทำให้การจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ประสบความสำเร็จหรือนำไปสู่ความเป็นเลิศทางกีฬาตามเป้าหมายที่คณะกรรมการโอลิมปิกสากลได้วางเอาไว้ เป็นที่ยอมรับนับถือ เป็นที่น่าเชื่อถือ และรักษาภาพลักษณ์ และชื่อเสียงของการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ที่มี คณะกรรมการโอลิมปิกสากล เป็นองค์กรกำกับดูแลให้การจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ได้มีเตรียมการล่วงหน้าเป็นที่เรียบร้อยและให้การจัดการแข่งขันได้สำเร็จลุล่วงไปอย่างทันท่วงที แต่เพื่อเป็นหลักประกันว่าการใช้จ่ายงบประมาณในการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ของรัฐเป็นไปอย่างคุ้มค่า โปร่งใส ตรวจสอบได้ และปราศจากการทุจริต จึงจำเป็นที่จะต้องออกกฎระเบียบกำหนดขึ้นมาเพื่อให้ศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสหรือ Cour des comptes ในฐานะที่เป็นองค์กรที่มีอำนาจองค์กรที่ใช้อำนาจตรวจสอบควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณ (Institution supérieure de contrôle) ซึ่งมีแยกอิสระออกจากองค์กรที่ใช้อำนาจนิติบัญญัติและที่ใช้อำนาจบริหารทางคณะรัฐมนตรี

มาทำหน้าที่ตรวจสอบการใช้จ่ายเงินภาครัฐ หน่วยงานของรัฐหรือท้องถิ่นเพื่อจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 พร้อมทั้งให้อำนาจในการตรวจสอบปัญหาอันเนื่องมาจากการใช้จ่ายงบประมาณในการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 นอกจากนี้ยังมีกฎหมายที่ให้อำนาจศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสหรือ Cour des comptes เป็นพิเศษ ในการศึกษาทบทวนการใช้จ่ายงบประมาณในการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 นอกเหนือจากที่ให้ไว้ในประมวล Le code des juridictions financières หรือ CJF (Cour des compt, 2018a) ทั้งนี้เพื่อให้องค์กรตุลาการเช่นว่านี้มีเขตอำนาจศาลของตน สามารถศึกษาทบทวนการใช้จ่ายงบประมาณในการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 (Canayer, & de La Gontrie, 2024) ทั้งยังมีอำนาจศึกษาวิเคราะห์การใช้จ่ายงบประมาณในการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ได้อย่างเป็นอิสระ และปราศจากการแทรกแซงจากรัฐ หน่วยงานของรัฐ ท้องถิ่นหรือองค์กรการเมืองอื่น ๆ ความเป็นอิสระของฝ่ายตุลาการโดยปราศจากการแทรกแซงจากฝ่ายบริหารหรือฝ่ายนิติบัญญัติ รวมทั้งองค์กรทางการเมืองอื่น ๆ ทั้งทางตรงและทางอ้อม (Jan, 2013) ได้รับการรับประกันโดยกฎหมายพิเศษอันประกอบด้วย รัฐบัญญัติว่าด้วยการจัดองค์กรเพื่อรองรับการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกและพาราลิมปิก 2024 หรือ Loi n° 2018-202 du 26 mars 2018 relative à l'organisation des jeux Olympiques et Paralympiques de 2024 และ รัฐบัญญัติว่าด้วยการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกและพาราลิมปิก 2024 และประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง Loi n° 2023-380 du 19 mai 2023 relative aux jeux Olympiques et Paralympiques de 2024 et portant diverses autres dispositions (Ministre auprès du Premier Ministre, chargé du Budget et des Comptes publics, 2024)

บทบาทของศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสตามกฎหมายเกี่ยวกับการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024

กฎหมายทั้งสองฉบับที่กล่าวมาถูกบัญญัติเอาไว้เป็นลายลักษณ์อักษร ระบุหลักเกณฑ์ส่งเสริมให้ศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสหรือ Cour des comptes ทำหน้าที่สอบสวนความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณแผ่นดิน ควบคุมกรอบการดำเนินการทางการเมืองคลังและงบประมาณของรัฐ รวมทั้งให้มีการสร้างหลักประกันให้การใช้จ่ายงบประมาณในการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ให้มีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ด้วยศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสหรือ Cour des comptes เท่ากับว่ากระบวนการยุติธรรมฝรั่งเศสได้สร้างระบบการควบคุมตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของการใช้จ่ายงบประมาณในการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 โดยศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสหรือ Cour des comptes ซึ่งถือเป็นการควบคุมฝ่ายปกครองผู้ใช้จ่ายงบประมาณในการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 โดยองค์กรตุลาการ

รัฐบัญญัติว่าด้วยการจัดองค์กรเพื่อรองรับการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกและพาราลิมปิก 2024 หรือ Loi n° 2018-202 du 26 mars 2018 relative à l'organisation des jeux Olympiques et Paralympiques de 2024 มาตรา 29 (Article 29) วางหลักเกณฑ์ให้ศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสหรือ Cour

des comptes ทำหน้าที่ตรวจสอบการใช้งบประมาณของรัฐโดยฝ่ายปกครองหรือนิติบุคคลตามกฎหมายมหาชน อย่างไรก็ตามกฎหมายฉบับนี้วางหลักเกณฑ์ยกเว้นไม่ให้ศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสหรือ Cour des comptes มาตรวจสอบรายจ่ายที่กำหนดให้จ่ายเป็นเงินอุดหนุนเพื่อช่วยเหลือ สนับสนุนการดำเนินงานหน่วยงานขององค์การเอกชนที่มีส่วนในการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 (กฎหมายฉบับนี้ยกเว้นไม่ให้นำเอาหลักเกณฑ์ตามมาตรา L. 111-3 ของประมวล Le code des juridictions financières หรือ CJF มาบังคับใช้กับนิติบุคคลตามกฎหมายเอกชนที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐเพื่อใช้เตรียมการหรือดำเนินการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 เพื่อก่อให้เกิดการกำกับดูแลการเงินการคลังที่ยืดหยุ่นต่อการเตรียมการหรือการดำเนินการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024) ในอีกด้านหนึ่งกฎหมายฉบับนี้กำหนดให้ศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสหรือ Cour des comptes ดำเนินการจัดส่งเอกสารรายงานผลการดำเนินงานจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 (rapport sur l'organisation des jeux Olympiques et Paralympiques de 2024) (เอกสารฉบับนี้ประกอบด้วยรายละเอียดเกี่ยวกับการเตรียมการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 และการใช้จ่ายงบประมาณในการจัด (Cour des compt, 2023a)

ในปี 2023 รัฐสภาฝรั่งเศสได้ตราบัญญัติว่าด้วยการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกและพาราลิมปิก 2024 และประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง หรือ Loi n° 2023-380 du 19 mai 2023 relative aux jeux Olympiques et Paralympiques de 2024 et portant diverses autres dispositions ขึ้นมา เพื่อวางกฎระเบียบของรัฐเพิ่มเติมสำหรับใช้เป็นเครื่องมือสำหรับควบคุมความประพฤติของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียหรือผู้เกี่ยวข้องกับการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกและพาราลิมปิก 2024 ในทำนองที่เอื้อประโยชน์ให้เกิดความสำเร็จลุล่วงของการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกและพาราลิมปิก 2024 กฎหมายฉบับนี้วางหลักเกณฑ์ที่ใช้เป็นแนวทางในการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกและพาราลิมปิก 2024 เพื่อให้รัฐหรือผู้เกี่ยวข้องสัมพันธ์กับมหรธรมกีฬาดังกล่าวต้องประพฤติปฏิบัติตาม (ดังที่กล่าวไว้ในข้างต้น) กฎหมายฉบับนี้ยังได้มีการวางหลักเกณฑ์ให้คล้องจองกับแนวปฏิบัติที่ดีสำหรับความโปร่งใสและป้องกันการทุจริตในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายกับการใช้จ่ายงบประมาณสำหรับการเตรียมการหรือจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกและพาราลิมปิก 2024 ที่ถูกบัญญัติเอาไว้ในบัญญัติว่าด้วยการจัดองค์กรเพื่อรองรับการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกและพาราลิมปิก 2024 หรือ Loi n° 2018-202 du 26 mars 2018 relative à l'organisation des jeux Olympiques et Paralympiques de 2024 (ซึ่งเป็นกฎหมายที่ออกมาในปี 2018) ความสอดคล้องอย่างคล่องจองลงตัวปรากฏอยู่ในเนื้อหาของมาตรา 20 (Article 20) ของบัญญัติว่าด้วยการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกและพาราลิมปิก 2024 และประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง หรือ Loi n° 2023-380 du 19 mai 2023 relative aux jeux Olympiques et Paralympiques de 2024 et portant diverses autres dispositions

สำหรับกฎหมายที่ออกมาในปี 2023 มีสาระสำคัญว่าศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสมีหน้าที่ต้องยื่นรายงาน เอกสารรายงานผลการดำเนินงานจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ต่อรัฐสภาฝรั่งเศสก่อนปี 2025 (Cour des compt, 2023b) รายงานผลการดำเนินการฉบับนี้แฝงไว้ด้วยคำชี้แจงงบประมาณรายจ่ายที่ได้ใช้จ่ายไปเพื่อส่งเสริมธรรมาภิบาลด้านความโปร่งใส ตรวจสอบได้และพร้อมรับผิดชอบหากมีการทุจริตใน

การใช้จ่ายงบประมาณเกิดขึ้น คำชี้แจงเช่นนี้ต้องอยู่บนพื้นฐานของหลักกฎหมายการคลังที่ว่ารายจ่ายต้องมีลักษณะเฉพาะเจาะจงและรายได้ต้องมีลักษณะทั่วไปนั้น หมายความว่ารายจ่ายจะต้องระบุหน่วยงานของรัฐที่รับงบประมาณเอาเป็นที่แน่นอน อีกทั้งยังต้องระบุวัตถุประสงค์ของการนำไปใช้จ่ายอย่างชัดเจน และรายได้ที่หน่วยงานของรัฐจัดเก็บได้นั้น ก็ต้องเป็นของรัฐโดยรวม (สุปรียา แก้วละเอียด, 2565) แต่ไม่ได้เป็นของหน่วยงานของรัฐที่จัดเก็บได้หรือหน่วยงานของรัฐหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งเท่านั้น (อานันท์ กระบวนศรี, 2566) กล่าวอีกนัยหนึ่งคำชี้แจงต้องระบุวงเงินงบประมาณที่ได้รับและระบุจำนวนเงินที่ใช้ในการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ทั้งที่ใช้โดยรัฐ หน่วยงานของรัฐและท้องถิ่น การจัดทำคำชี้แจงงบประมาณต้องคำนึงถึงประมาณการรายรับและรายจ่ายที่เกิดขึ้นจากการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ตลอดทั้งมาตรการยกเว้นภาษี (Les exonérations fiscales) เพื่อส่งเสริมผู้จัดการแข่งขันกีฬาหรือจุใจพันธมิตรร่วมจัดการแข่งขันกีฬาให้เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ตามเป้าหมายที่ประเทศฝรั่งเศสได้กำหนดเอาไว้ เอกสารรายงานผลการดำเนินงานต้องระบุประมาณการทางบัญชีที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการใช้อาสาสมัคร (Le recours au bénévolat) และจำนวนของอาสาสมัครที่เข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมภารกิจและเงื่อนไขในฐานะอาสาสมัคร ตลอดจนระยะเวลาในการปฏิบัติงานของอาสาสมัครตามปีปฏิทิน อีกทั้งเอกสารฉบับนี้ยังต้องระบุประมาณการทางบัญชีที่เกี่ยวข้องกับการรับรองนักกีฬาและผู้ชมการแข่งขันกีฬาในสนาม ที่เป็นคนพิการประเภทต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งงบประมาณที่รัฐใช้จ่ายหรืออุดหนุนไปเพื่อรองรับความสะดวกสบายในการเข้ามาติดตามรับชมการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ภายในสถานที่จัดการแข่งขันกีฬา (International Olympic Committee, 2020)

ข้อสังเกตบทบาทของศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสในการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024

จากการศึกษาบทบัญญัติของกฎหมาย พบข้อสังเกตหลายประการดังต่อไปนี้ (ก) กฎหมายทั้งสองฉบับมีเนื้อความที่สอดคล้องกัน ทั้งในแง่ของการกำหนดหน้าที่ให้ศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสหรือ Cour des comptes ต้องจัดทำเอกสารรายงานผลการดำเนินงานจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 เอาไว้เป็นลายลักษณ์อักษร และในแง่ของการระบุให้ศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสหรือ Cour des comptes ต้องยื่นเอกสารรายงานผลการดำเนินงานจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 แก่รัฐสภาฝรั่งเศสภายในระยะเวลาที่กำหนดเอาไว้ นั่นก็คือภายในวันที่ 1 ตุลาคม 2025 (ข) กฎหมายทั้งสองฉบับวางหลักการที่สอดคล้องกันนั่นก็คือองค์กรที่ใช้งบประมาณของรัฐหรือองค์กรที่ได้รับเงินอุดหนุนจากงบประมาณของรัฐเพื่อจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกและพาราลิมปิก 2024 ย่อมต้องถูกตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐอันเป็นกระบวนการที่ให้ความสำคัญกับการควบคุมความชอบด้วยกฎหมายของการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐ พร้อมสนับสนุนให้ศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสหรือ Cour des comptes ทำหน้าที่ดังกล่าว เพื่อสร้างหลักประกันว่าการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐในฐานะที่เป็นฝ่ายปกครองผู้จัดทำบริการสาธารณะด้านกีฬาหรือองค์กรที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐมาจัดทำบริการสาธารณะด้านกีฬา สามารถถูกควบคุมและตรวจสอบได้โดยศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสหรือ Cour des comptes อีกทั้งหลักประกันเช่นนี้ยังตั้งอยู่บนรากฐานของหลักนิติรัฐ (L'État de

droit) ที่ว่าแต่ละฝ่ายไม่ว่าจะเป็นองค์กรตุลาการก็สามารถใช้อำนาจควบคุมและตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณรัฐของฝ่ายปกครองได้ และ (ค) กฎหมายทั้งสองฉบับวางหลักการที่ไปในทางเดียวกันนั่นก็คือ กำหนดให้มีการจัดทำรายงานผลการดำเนินงานจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ขึ้นเป็นลายลักษณ์อักษร อันก่อให้เกิดการควบคุมการใช้จ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการที่ได้รับอนุมัติงบประมาณ เพื่อเป็นประโยชน์ในด้านความคุ้มค่าและประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินของภาครัฐ ตลอดจนถึงส่งเสริมความโปร่งใสของการใช้จ่ายงบประมาณรัฐและควบคุมความเสี่ยงด้านการทุจริตในกระบวนการงบประมาณของรัฐ

ในทางกลับกันกฎหมายฉบับหลังที่ออกมาในปี 2023 ได้วางหลักเกณฑ์เพิ่มเติมในสามประเด็นด้วยกัน นั่นก็คือ (ก) เอกสารรายงานผลการดำเนินงานจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ต้องระบุถึงความคุ้มค่าในการดำเนินมาตรการภาษีเพื่อเพื่อยกเว้นภาษีให้แก่องค์กรจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 เพื่อสนับสนุนและจูงใจให้องค์กรจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ซึ่งเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายเอกชน รวมทั้งพันธมิตรผู้ร่วมจัดจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ในรูปแบบของนิติบุคคลตามกฎหมายเอกชน เข้ามามีส่วนร่วมสนับสนุนการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 (ข) เอกสารรายงานผลการดำเนินงานจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ต้องระบุถึงความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงินเพื่อจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 โดยเฉพาะอย่างยิ่งการใช้จ่ายเงินค่าใช้จ่ายหรือค่าตอบแทนในการจ้างอาสาสมัครมาปฏิบัติงานในการเตรียมการหรือการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ภายใต้ภารกิจ สภาพการจ้างงาน และระยะเวลาที่กำหนดเอาไว้ และ (ค) การใช้จ่ายงบประมาณของรัฐเพื่อเตรียมการหรือการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 เป็นเครื่องมือในการจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่จำกัดให้มีประสิทธิภาพสูงสุดและตอบสนองต่อบุคคลทุกกลุ่มที่เข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดสรรทรัพยากรที่จำเป็นเพื่อเปิดโอกาสให้ คนพิการหรือคนทุพพลภาพสามารถเข้าร่วมกิจกรรมภายในสนามกีฬาที่จัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 หรือรับชมกิจกรรมการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ภายในสถานที่ที่มีการจัดแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024

ผู้เขียนตั้งข้อสังเกตว่าการจัดทำเอกสารรายงานผลการดำเนินงานจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 เป็นการตรวจสอบการดำเนินงานองค์กรของรัฐ (Audit de performance) อย่างหนึ่ง เพื่อเป็นประโยชน์ในการเสริมสร้างความโปร่งใส สกัดกั้นการทุจริตและทบทวนความคุ้มค่าของการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 การใช้อำนาจเช่นนี้เป็นการใช้อำนาจตุลาการของศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสหรือ Cour des comptes ซึ่งถือเป็นขั้นตอนหนึ่งที่กฎหมายระบุเอาไว้เป็นลายลักษณ์อักษรให้ศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสหรือ Cour des comptes มีหน้าที่จัดทำเอกสารรายงานดังกล่าวให้สำเร็จตรงตามที่กฎหมายระบุเอาไว้ อีกทั้งเอกสารรายงานเช่นนี้ก็เป็นผลผลิตของการใช้อำนาจตุลาการในฐานะที่ศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสหรือ Cour des comptes การจัดทำเอกสารรายงานฉบับนี้เป็นส่วนหนึ่งในกระบวนการตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสอย่างหนึ่งที่มีขึ้น เพื่อเปิดโอกาสให้สาธารณชนได้รับรู้รับทราบถึงความโปร่งใส ความชอบด้วยกฎหมายและความคุ้มค่าของการใช้งบประมาณของ

รัฐเพื่อจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 สะท้อนให้เห็นว่าการกระทำขององค์กรตุลาการที่มีหน้าที่ตรวจสอบการเงินการคลังของรัฐที่กฎหมายกำหนดไว้อาจอยู่ในรูปแบบของการใช้อำนาจตุลาการเพื่อตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรของรัฐ

สรุปผลการศึกษา

กฎหมายทั้งสองฉบับกำหนดภารกิจให้ศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสหรือ Cour des comptes ต้องจัดทำเอกสารรายงานผลการดำเนินงานจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 เพื่อตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณเป็นไปอย่างโปร่งใส คุ่มค่า เป็นธรรม มีประสิทธิภาพและปราศจากการทุจริตอันเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 ซึ่งไม่ว่าจะเป็นกฎหมายพิเศษของประเทศฝรั่งเศสทั้งสองฉบับที่หยิบยกมาศึกษาทบทวนในข้างต้น และเอกสารการจัดซื้อจัดจ้างโครงการโครงสร้างพื้นฐานสำหรับจัดมหกรรมกีฬาระดับนานาชาติ: แนวปฏิบัติที่ดีและคำแนะนำสำหรับการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิกสากลของ คณะกรรมการโอลิมปิกสากล ก็ตาม ล้วนแล้วแต่มีเป้าหมายไปในแนวทางเดียวกันนั่นก็คือ การตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐ หน่วยงานของรัฐ ท้องถิ่นหรือเอกชนที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐให้เป็นไปอย่างคุ้มค่า เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 และไม่ใช้ช่องทางของการจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 มาเอื้อประโยชน์ต่อเอกชนรายหนึ่งรายใด ในอีกด้านกฎหมายพิเศษทั้งสองฉบับที่กล่าวมาในข้างต้นก็วางหลักเกณฑ์ให้รัฐ หน่วยงานของรัฐ ท้องถิ่นหรือเอกชนที่ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐต้องใช้จ่ายงบประมาณของรัฐอย่างมีประสิทธิภาพ มีความโปร่งใส สามารถตรวจสอบ มีความคุ้มค่าและเปิดเผยต่อสาธารณะ กฎหมายทั้งสองฉบับยังจัดวางบทบาทให้ศาลตรวจเงินแผ่นดินฝรั่งเศสหรือ Cour des comptes มาทำหน้าที่ตรวจสอบการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐดังกล่าวท่ามกลางการเสนอแนะเรียกร้องให้เกิดการผ่อนคลายความศักดิ์สิทธิ์หรือความเคร่งครัดของการรักษาวินัยการเงินการคลัง ที่นำไปสู่ความยืดหยุ่นความคล่องตัวในการใช้จ่ายงบประมาณของรัฐเพื่อให้การจัดการแข่งขันกีฬาโอลิมปิก ปารีส 2024 แล้วเสร็จอย่างทันท่วงทีและมหกรรมกีฬานานาชาติที่เกิดขึ้นก็ดำเนินไปได้อย่างราบรื่น

เอกสารอ้างอิง

สุปรียา แก้วละเอียด. (2565). *กฎหมายการคลัง: ภาควงงบประมาณแผ่นดิน* (พิมพ์ครั้งที่ 2). วิญญูชน.

อานันท์ กระบวนศรี. (2566). *ความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับกฎหมายการคลัง* (พิมพ์ครั้งที่ 1). วิญญูชน.

Benzerafa-Alilat, M., Tandilashvili, N., & Friscia, M. (2021). New development: Diversification of the Cour des comptes' activities-a necessary modernization or an identity evolution?. *Public Money & Management*, 41(6), 491–493.

- Canayer, A. & de La Gontrie M. P. (2024). *Application de la loi du 19 mai 2023 relative aux jeux Olympiques et Paralympiques de 2024*.
<https://www.senat.fr/travaux-parlementaires/commissions/commission-des-lois/mission-dinformation-sur-lapplication-de-la-loi-du-19-mars-2023-relative-aux-jeux-olympiques-et-paralympiques-de-2024.html>
- Cour des compt. (2018a). *Code des juridictions financières*. <https://www.ccomptes.fr/fr/code-des-juridictions-financieres>
- Cour des compt. (2018b). *Professional Standards*.
<https://www.ccomptes.fr/sites/default/files/2018-01/Professional-Standards-201712.pdf>
- Cour des compt. (2023a). *L'organisation des Jeux olympiques et paralympiques de Paris 2024*. <https://www.ccomptes.fr/fr/publications/lorganisation-des-jeux-olympiques-et-paralympiques-de-paris-2024-0>
- Cour des compt. (2023b). *L'organisation des Jeux olympiques et paralympiques de Paris 2024: Rapport complémentaire au Parlement Article 29 de la loi n° 2018-202 du 26 mars 2018*. Cour des Comptes.
- Hayez, P. (2015). La Cour des comptes : du contrôle à l'évaluation. *Revue française d'administration publique*, 155(3), 707–711.
- International Olympic Committee. (2020). *Procurement of major international sport-events-related infrastructure and services: Good practices and guidelines for the Olympic movement*. Lausanne, Switzerland: International Olympic Committee.
- Jan, P. (2013). Parlement et cour des comptes. *Pouvoirs*, 146(3), 107–116.
- Légifrance. (2018). *LOI n° 2018-202 du 26 mars 2018 relative à l'organisation des jeux Olympiques et Paralympiques de 2024*.
<https://www.legifrance.gouv.fr/loda/id/JORFTEXT000036742943>
- Légifrance. (2023). *LOI n° 2023-380 du 19 mai 2023 relative aux jeux Olympiques et Paralympiques de 2024 et portant diverses autres dispositions*.
<https://www.legifrance.gouv.fr/jorf/id/JORFTEXT000047561974>
- Lépinay, T. (2018). Du juge des comptes au conseiller du prince: Quand la Cour des comptes transforme ses manières de contrôler. *Politix*, 124(4), 111–134.
- Ministre auprès du Premier Ministre, chargé du Budget et des Comptes publics. (2024). *Dépenser moins et dépenser mieux : un modèle vertueux de financement public et privé*.

https://www.budget.gouv.fr/reperes/jop_2024/articles/depenser-moins-et-depenser-mieux-un-modele-vertueux-de-financement-public

Morin, D. (2011). Serving as magistrate at the French Cour des comptes: Navigating between tradition and modernity. *Accounting, Auditing, & Accountability*, 24(6), 718–750.

Organisation for Economic Co-operation & Development & International Olympic Committee. (2023). *Guidelines on the Effective Delivery of Infrastructure and Associated Services for the Olympic Games*. Organisation for Economic Co-operation and Development.