

บทความวิชาการ

การวางมาตรฐานการปฏิบัติในอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล ภายใต้ระเบียบว่าด้วยเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลของฟีฟ่า

ปิติเทพ อยู่ยืนยง

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่

Received: 25 April 2023 / Revised: 22 November 2023 / Accepted: 25 December 2023

บทคัดย่อ

การปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมของเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลมักถูกระบุให้ถือเป็นการกระทำที่ฝ่าฝืนจริยธรรมและคุณลักษณะของผู้ประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล ในขณะที่การให้บริการของเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลควรปฏิบัติอย่างเป็นธรรมและปฏิบัติด้วยความน่าเชื่อถือต่อลูกค้าที่มาใช้บริการตน กฎระเบียบของฟีฟ่าแต่เดิมก็ไม่ได้กำหนดให้ประเทศสมาชิกร่วมกันยับยั้งการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมของเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลในทุกด้าน บทความฉบับนี้จึงมุ่งศึกษาระเบียบว่าด้วยเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลของฟีฟ่า (หรือระเบียบ FFAR) และอภิปรายการปฏิรูประเบียบ FFAR ที่ผ่านมาของฟีฟ่า บทความฉบับนี้ยังมุ่งอภิปรายการวางมาตรฐานจริยธรรมการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลของฟีฟ่าตามระเบียบ

FFAR และการปรับใช้เกณฑ์มาตรฐานเช่นนี้เพื่อให้เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลปฏิบัติเยี่ยงผู้ประกอบการอาชีพและมีความเป็นมืออาชีพในอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลสากล อีกทั้งยังมุ่งวิเคราะห์บทบาทของกลไกในการกำกับดูแลและวินิจัยสั่งการของฟีฟ่าในอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลสากลที่ก่อร่างสร้างมาตรฐานที่มีผลผูกพันให้บรรดาสมาคมกีฬาฟุตบอลระดับชาติที่เป็นสมาชิกของฟีฟ่าต้องปฏิบัติตาม พร้อมวิเคราะห์การกำหนดมาตรฐานจรรยาบรรณ การปฏิบัติงานและจริยธรรมของผู้ประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลภายใต้ระเบียบฉบับนี้

คำสำคัญ: เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล / การวางมาตรฐาน / การปฏิบัติในอาชีพ / ระเบียบ / ฟีฟ่า

REVIEW ARTICLE

STANDARDISATION OF PROFESSIONAL CONDUCT FOR FOOTBALL
AGENTS UNDER THE FIFA FOOTBALL AGENT REGULATIONS

Pedithep Youyuenyong

Faculty of Law, Chiang Mai University

Received: 25 April 2023 / Revised: 22 November 2023 / Accepted: 25 December 2023

Abstract

Unfair practices of football agencies have been defined as acts contrary to regulatory aspects of ethics and professionalism for football agents. While football agency services should follow good agency practices and be honest with regard to agencies' clients, previous FIFA rules did not enable affiliated associations to curb a broad range of unfair practices of football agencies. This paper provides a snapshot of the FIFA Football Agent Regulations (known as the FFAR) and suggests recent reforms building on advances in the FIFA regulatory regime. This article also discusses professional and ethical standardisation in

football agent practice under the FFAR and their implications for professionals and for professionalism in the global football industry. It further examined the role of FIFA's regulatory and decision-making functions in the global football industry in shaping the determination of worldwide legally binding standards to be met in all FIFA's member associations and setting the standards of conduct, performance and ethics that govern football agents professionals.

Key word: Football Agent / Standardisation / Professional Conduct / Regulations / FIFA

บทนำ

ด้วยระเบียบว่าด้วยเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลของฟีฟ่าประกาศใช้แล้วตั้งแต่วันที่ 16 ธันวาคม 2565 และมีผลบังคับใช้ในวันที่ 9 มกราคม 2566 ที่ผ่านมา โดยระเบียบใหม่นี้ได้วางเกณฑ์มาตรฐานที่ใช้เป็นแนวทางพื้นฐานในการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล เพื่อให้เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลที่จะต้องปฏิบัติงานในธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลที่ฟีฟ่ากำกับดูแลต้องประพฤติปฏิบัติตาม โดยเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลต้องประกอบอาชีพในลักษณะที่ไม่เอารัดเอาเปรียบนักกีฬาฟุตบอลหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียอื่นๆ ในวงการกีฬาฟุตบอลสากล ด้วยเหตุที่ระเบียบฉบับนี้มีสภาพบังคับและมีกลไกกำกับดูแลการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลให้ได้มาตรฐานตามที่ฟีฟ่าได้กำหนดเอาไว้ อีกทั้งเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลจะต้องปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบฉบับนี้อย่างเคร่งครัด เพราะเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลต้องปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวข้องกับนักกีฬาฟุตบอลอาชีพ (Professional Football Players) ในธุรกิจอุตสาหกรรมที่ฟีฟ่ากำกับดูแล

นักกีฬาฟุตบอลอาชีพผู้ซึ่งเล่นกีฬาฟุตบอลเป็นอาชีพต้องมีความชำนาญ ทักษะและประสบการณ์ในการเล่นกีฬาฟุตบอล ประกอบกับต้องมีสมรรถภาพทางกายและจิตใจที่พร้อมสำหรับเข้าร่วมกิจกรรมกีฬาฟุตบอลและการแข่งขันกีฬาฟุตบอล นักกีฬาฟุตบอลอาชีพต้องผ่านการฝึกฝนศึกษาเล่าเรียนทักษะการเล่นฟุตบอลแล้วนำไปใช้ในการประกอบอาชีพเพื่อแสวงหารายได้และประโยชน์ทางเศรษฐกิจให้กับตนเอง การเล่นกีฬาฟุตบอลยังเป็นกิจกรรมอย่างหนึ่งสร้างชื่อเสียงหรือเกียรติคุณแก่นักกีฬาฟุตบอลอาชีพหรือนำไปสู่ช่องทางทำมาหาได้หรือทางเจริญของนักกีฬาฟุตบอลอาชีพ เมื่อนักกีฬาฟุตบอลต้องการเล่นกีฬาฟุตบอล

เป็นอาชีพให้ได้มาซึ่งค่าจ้างหรือรายได้ตอบแทน โดยอาศัยแรงกายแรงใจ สติปัญญา ไหวพริบปฏิภาณ ความรู้ความสามารถและทักษะการเล่นกีฬาฟุตบอล ทั้งนี้ นักกีฬาฟุตบอลอาชีพอาจไม่ใช่อาชีพอิสระที่สามารถดำเนินการหาเลี้ยงชีพโดยไม่ต้องเกี่ยวข้องกับสัมพันธ์กับบุคคลหนึ่งบุคคลใด แต่นักกีฬาฟุตบอลอาชีพต้องสามารถปฏิบัติงานร่วมกับนักกีฬาฟุตบอลอาชีพคนอื่นๆ ในรูปแบบของการทำงานเป็นทีม (Teamwork) ทั้งยังสามารถรวมกิจกรรมกับสโมสรกีฬาฟุตบอลต้นสังกัด (Affiliated Club) ของตนได้อีกทั้งนักกีฬาฟุตบอลยังไม่อาจตัดสินใจเกี่ยวกับการประกอบอาชีพของตนเองได้ทุกอย่าง แต่สโมสรกีฬาฟุตบอลต้นสังกัดหรือบรรดาบุคลากรกีฬาที่สังกัดอยู่ภายใต้สโมสรกีฬาฟุตบอลเดียวกัน เช่น ผู้จัดการทีม ผู้ฝึกสอน และกัปตันทีม อาจเข้ามามีส่วนร่วมตัดสินใจเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของนักกีฬาฟุตบอลอาชีพในลักษณะที่เป็นการทำงานหรือปฏิบัติงานร่วมกันของสมาชิกในทีมฟุตบอลอันนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายเดียวกัน อีกทั้งการที่นักกีฬาฟุตบอลอาชีพร่วมกิจกรรมหรือปฏิบัติงานให้กับสโมสรกีฬาฟุตบอลต้นสังกัดและได้รับค่าจ้างเป็นการตอบแทนที่ร่วมกิจกรรมหรือปฏิบัติงานให้กับสโมสรกีฬาฟุตบอลต้นสังกัด นั้นหมายความว่านักกีฬาฟุตบอลอาชีพกับสโมสรกีฬาฟุตบอลต้นสังกัดต่างฝ่ายต่างได้ประโยชน์ซึ่งกันและกัน (Reciprocity) ตลอดจนสโมสรกีฬาฟุตบอลต้นสังกัดก็ต้องยอมเสียค่าตอบแทนให้แก่นักกีฬาฟุตบอลอาชีพที่มาทำกิจกรรมหรือร่วมปฏิบัติงานในนามสโมสร เพื่อเป็นสิ่งที่ตอบแทนที่มาทำกิจกรรมหรือร่วมปฏิบัติงานให้สโมสรกีฬาฟุตบอล เหตุนี้เองสโมสรกีฬาฟุตบอลกับนักกีฬาฟุตบอลอาชีพมักทำข้อตกลงร่วมกันผูกพันกัน

ว่าจะกระทำการหรือไม่กระทำการอย่างหนึ่งอย่างใด ในทำนองที่ต่างฝ่ายต่างได้ประโยชน์ตอบแทนซึ่งกัน และกัน นักกีฬาฟุตบอลอาชีพตกลงร่วมกิจกรรมหรือ ปฏิบัติงานในนามสโมสรกีฬาฟุตบอล แล้วสโมสรกีฬา ฟุตบอลต้นสังกัดยอมจะจ่ายเงินเดือนหรือค่าจ้างให้กับ นักกีฬาฟุตบอลอาชีพเพื่อตอบแทนที่นักกีฬาฟุตบอล อาชีพยอมตกลงร่วมกิจกรรมหรือปฏิบัติงานในนาม สโมสรกีฬาฟุตบอล สัญญาเช่นนี้ถือเป็นสัญญาจ้าง นักกีฬาฟุตบอล (Professional Football Player Contract) ซึ่งมักประกอบไปด้วยข้อตกลงต่างตอบแทน (Reciprocal Clauses) (Gosain, S. & Campos, 2021) เช่น ข้อตกลงระบุหน้าที่นักกีฬาฟุตบอลอาชีพที่ ต้องทำให้แก่สโมสรกีฬาฟุตบอลต้นสังกัดกับข้อตกลง ระบุให้สโมสรกีฬาฟุตบอลต้นสังกัดมีหน้าที่ต้องจ่าย ค่าจ้างหรือประโยชน์ทางเศรษฐกิจอื่นใดให้แก่ นักกีฬา ฟุตบอลอาชีพตลอดเวลาที่นักกีฬาฟุตบอลอาชีพอยู่ ภายใต้งัด และข้อตกลงเกี่ยวกับค่าตอบแทน (Benefits Clause) เช่น เงินเดือน (Salary) เงินโบนัส จากการทำประตู (Bonuses) และประโยชน์ทาง เศรษฐกิจอื่น เป็นต้น

เมื่อนักกีฬาฟุตบอลอาชีพต้องการลงทำการ แข่งขันกีฬาฟุตบอลในนามสโมสรกีฬาฟุตบอลเพื่อ นำไปสู่การมีชื่อเสียงหรือเกียรติคุณของตัวนักกีฬา ฟุตบอลเองก็ดี หรือนำไปสู่ทางทำมาหาได้หรือทาง เจริญในการประกอบอาชีพของนักกีฬาฟุตบอลก็ตาม การสร้างโอกาสให้ตนเองได้เข้าไปสังกัดยังสโมสรกีฬา ฟุตบอลที่มีชื่อเสียงอาจเป็นหนทางที่สามารถ ตอบสนองเป้าหมายในชีวิตหรือความต้องการของ นักกีฬาฟุตบอลได้ เช่นนี้นักกีฬาฟุตบอลอาชีพจึง พยายามสร้างโอกาสหรือแสวงหาแนวทางเพื่อให้

ตนเองได้มีโอกาสไปร่วมปฏิบัติงานหรือลงแข่งขันใน นามสโมสรกีฬาฟุตบอลชั้นนำ ในทางกลับกันสโมสร กีฬาฟุตบอลที่มีชื่อเสียงก็ย่อมต้องการให้นักกีฬา ฟุตบอลอาชีพที่มีความชำนาญ ทักษะ และ ประสบการณ์ในการเล่นกีฬาฟุตบอล รวมทั้งมี สมรรถภาพทางกายที่ดีและจิตใจที่สมบูรณ์เข้ามาสังกัด ภายใต้อาชีพสโมสรกีฬาฟุตบอลของตน เพื่อให้ทีมกีฬา ฟุตบอลของตนประกอบไปด้วยนักกีฬาฟุตบอลที่มี ศักยภาพและสามารถร่วมปฏิบัติงานได้กับบุคคลอื่นๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อนำไปสู่การได้ชัยชนะใน การแข่งขันกีฬาฟุตบอลหรือเป้าหมายในการแข่งขัน กีฬาฟุตบอลที่สโมสรกีฬาฟุตบอลได้กำหนดเอาไว้ ดังนี้ จึงได้เกิดอาชีพที่ผู้ประกอบการอาชีพต้องอาศัยความรู้ ความสามารถ ความชำนาญ และทักษะเฉพาะทางใน การประกอบอาชีพเพื่อคอยช่วยเหลือชี้ช่องให้นักกีฬา ฟุตบอลอาชีพได้มีโอกาสเข้าไปสังกัดกับสโมสรกีฬา ฟุตบอล พร้อมกับทำหน้าที่เชื่อมโยงหรือเป็นตัวกลาง ในการประสานงานให้เกิดสัญญาจ้าง (Footballer Employment Contracts) ระหว่างนักกีฬาฟุตบอล อาชีพและสโมสรกีฬาฟุตบอล (Goffe, 2015) อีกทั้ง ผู้ประกอบการอาชีพเช่นนี้อาจทำหน้าที่เจรจาต่อรองกับ สโมสรกีฬาฟุตบอลที่ต้องการรับโอนนักกีฬาฟุตบอลที่ สังกัดสโมสรกีฬาฟุตบอลอื่นให้เข้ามาขึ้นทะเบียนเป็น นักกีฬาฟุตบอลภายใต้งัด เสมือนเป็นคนกลางให้ทั้ง ฝ่ายนักกีฬาฟุตบอลและสโมสรกีฬาฟุตบอลที่ต้องการ รับโอนนักกีฬาฟุตบอลเข้ามาอยู่ภายใต้งัด ทำข้อตกลงโอนย้ายนักกีฬาฟุตบอลข้ามสโมสร (Player Transfer Agreements) เพื่อให้ทั้งสองฝ่าย บรรลุเป้าหมายหรือได้สิ่งที่ฝ่ายของตนต้องการ ผู้ประกอบการอาชีพ เพื่อให้ได้มาซึ่งค่าตอบแทนหรือ

รายได้เช่นว่านี่ก็คือเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล (Football Agents) (Bull & Faure, 2022)

เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลเป็นผู้ประกอบอาชีพในวงการกีฬาฟุตบอลสามารถที่จะชี้ช่องแนะนำให้นักกีฬาฟุตบอลอาชีพได้เข้าทำสัญญากับสโมสรกีฬาฟุตบอลหรือจัดการให้ได้ทำสัญญากันระหว่างนักกีฬาฟุตบอลอาชีพกับสโมสรกีฬาฟุตบอล สามารถใช้ทักษะความรู้และความสามารถของตนในการประกอบอาชีพได้อย่างอิสระ สำหรับค่าตอบแทนหรือประโยชน์ทางเศรษฐกิจที่ได้รับจากการประกอบอาชีพ จะได้รับค่าคอมมิชชั่น (Agent Commission) และค่าบริการอื่นๆ (Service Fees) จากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียที่ได้รับประโยชน์จากสัญญาหรือข้อตกลงระหว่างนักกีฬาฟุตบอลอาชีพกับสโมสรกีฬาฟุตบอล ตามจำนวนที่ตกลงกันเอาไว้ในแต่ละสัญญาหรือข้อตกลงซึ่งขึ้นอยู่กับจำนวนเงินหรือสัดส่วนประโยชน์ทางเศรษฐกิจอื่นใดตามที่คู่สัญญาได้ตกลงกันเอาไว้ (Demazière & Jouvenet, 2013) เห็นได้ว่าอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลเป็นอาชีพให้บริการแก่นักกีฬาฟุตบอลหรือสโมสรกีฬาฟุตบอลที่ต้องอาศัยความรู้ ทักษะ และความชำนาญเกี่ยวกับการทำข้อตกลงหรือสัญญาในวงการกีฬาฟุตบอลเป็นการเฉพาะ โดยมุ่งหวังค่าตอบแทนเพื่อการเลี้ยงชีพหรือการดำเนินธุรกิจของเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลเป็นสำคัญ เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลเป็นอาชีพที่อาจส่งผลกระทบต่อนักกีฬาฟุตบอล สโมสรกีฬาฟุตบอลที่มาใช้บริการและวงการกีฬาฟุตบอล เพราะเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลมักได้รับมอบหมายให้ทำหน้าที่แทนนักกีฬาฟุตบอลในการเจรจาต่อรองกับสโมสรกีฬาฟุตบอลที่เป็นบุคคลที่สามารถเจรจาต่อรองอาจนำไปสู่การได้ประโยชน์หรือเสียประโยชน์ในทางหนึ่งทางใด รวมทั้งอาจนำไปสู่การทำ

ข้อสัญญาหรือข้อตกลงซึ่งคู่สัญญาฝ่ายหนึ่งได้เปรียบคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งเกินสมควร ทำให้ผู้ซึ่งมีอำนาจต่อรองทางเศรษฐกิจเหนือกว่าใช้โอกาสทำสัญญาหรือสร้างข้อตกลงเอาเปรียบคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่ง ทำให้คู่สัญญาอีกฝ่ายรับภาระที่หนักกว่ามากของคู่สัญญาฝ่ายหนึ่งจนเกินสมควร ในอีกด้านเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลสามารถใช้ทักษะ ความรู้และความสามารถของตนมาทำกลอุบายหลอกลวงเป็นเหตุให้ได้มาซึ่งเงินหรือประโยชน์ทางเศรษฐกิจแก่ตน (De Sanctis, 2017) โดยที่มีบุคคลผู้ได้รับความเสียหายเนื่องจากการใช้กลอุบายหลอกลวงเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลอาจเป็นนักกีฬาฟุตบอล สโมสรกีฬาฟุตบอลหรือผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในวงการกีฬาฟุตบอลสากล ถือเป็นการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบจากบุคคลอื่นซึ่งไม่มีความรู้อันก่อให้เกิดผลกระทบในด้านลบและความเสียหายแก่วงการกีฬาฟุตบอลสากล (Kelly & Chatziefstathiou, 2018) ในขณะเดียวกันบุคคลที่ไม่ได้ประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล แต่สร้างทำให้เหมือนกับว่าตนประกอบอาชีพหรือดำเนินธุรกิจเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล เพื่อให้บุคคลอื่นเข้าใจผิดคิดว่าประกอบอาชีพหรือดำเนินธุรกิจเอเยนต์นักกีฬาจริง มีฉ้อฉลที่มีพฤติกรรมเช่นว่านี่ถือเป็นเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลปลอม (Fake Football Agents) มักใช้อุบายหรือเล่ห์เหลี่ยมหลอกลวงเพื่อให้ได้มาซึ่งเงินหรือประโยชน์ทางเศรษฐกิจอื่นใดแก่ตนหรือแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือเครือข่ายอาชญากรรมของตน สร้างความเสียหายในหลายรูปแบบแก่เหยื่อผู้หลงเชื่อหรือสร้างความเสียหายให้กับวงการกีฬาฟุตบอลในวงกว้าง (Martins, 2008)

เพื่อส่งเสริมการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬา กำกับและควบคุมมาตรฐานและจริยธรรมของผู้ประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล รวมทั้งกำกับดูแลไม่ให้เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลใช้ความรู้ความสามารถของตนดำเนินการให้ผู้ซึ่งมีอำนาจต่อรองทางเศรษฐกิจเหนือกว่าถือโอกาสเอาเปรียบคู่สัญญาอีกฝ่ายหนึ่งซึ่งมีอำนาจต่อรองทางเศรษฐกิจด้อยกว่า ซึ่งทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมและไม่สงบในวงการกีฬาฟุตบอลสากล พร้อมควบคุมไม่ให้มีการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบจากบุคคลซึ่งไม่มีความรู้ อันก่อให้เกิดผลกระทบในด้านลบและความเสียหายแก่วงการกีฬาฟุตบอลในวงกว้าง ดังนี้สหพันธ์ฟุตบอลนานาชาติ (Fédération Internationale de Football Association) หรือฟีฟ่า (FIFA) ในฐานะที่เป็นสหพันธ์บริหารปกครองกีฬาฟุตบอลสากล (International Governing Body of Football) เกิดจากการรวมตัวของบรรดาสมาพันธ์สมาชิก (Confederations) และสมาคมกีฬาฟุตบอลชาติสมาชิก (National Associations) เพื่อดำเนินกิจกรรมหรือการจัดการแข่งขันกีฬาฟุตบอลสากลเป็นไปอย่างเกิดประโยชน์ต่อสาธารณชนและดำรงความเป็นธรรมในวงการกีฬาฟุตบอลสากล ได้ใช้อำนาจของตนในการออกระเบียบ FIFA Football Agent Regulations (หรือระเบียบ FFAR) อันมีผลบังคับเป็นการทั่วไป ก่อให้เกิดมาตรการกลไก หรือระบบในการควบคุมมาตรฐานการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาและกำกับดูแลการประกอบอาชีพให้อยู่บนพื้นฐานจริยธรรมของผู้ประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬา ให้เป็นไปตามจรรยาบรรณตามครรลองอาชีพเอเยนต์นักกีฬาเพื่อประโยชน์ของกิจกรรมกีฬาฟุตบอล และผู้คนในวงการกีฬาฟุตบอลสากล ทั้งยังควบคุมไม่ให้

มีการแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบจากมิฉฉาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลปลอม อันก่อให้เกิดผลกระทบต่อผู้ถูกเอารัดเอาเปรียบและความเสียหายแก่สาธารณชนทั่วไป (Yilmaz, 2018)

บทความฉบับนี้นำเสนอบทบาทหน้าที่และความสำคัญของผู้ประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลในอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอล (Football Industry) ที่ใช้ทักษะ ความรู้ ความสามารถและประสบการณ์ของตนเพื่อให้คู่สัญญาหรือคู่ตกลงที่มาใช้บริการในธุรกิจของตนสมประโยชน์ในสิ่งที่ตนต้องการ พร้อมอธิบายว่าเหตุใดอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลจึงช่วยขับเคลื่อนอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอล สร้างโอกาสให้นักกีฬาฟุตบอลอาชีพที่เป็นแรงงานในอุตสาหกรรมกีฬาได้มีโอกาสปฏิบัติงานในนามสโมสรที่มีชื่อเสียงหรือส่งเสริมโอกาสที่สร้างรายได้ให้กับนักกีฬาฟุตบอลอาชีพ อีกด้านอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลก็ช่วยชี้ช่องให้สโมสรกีฬาฟุตบอลที่มีชื่อเสียงได้นักกีฬาฟุตบอลอาชีพเข้ามาสังกัดในสโมสรของตน เพื่อลงทำการแข่งขันกีฬาในนามสโมสรหรือแสวงหาประโยชน์ทางเศรษฐกิจอื่นใดจากความสามารถของนักกีฬาฟุตบอลอาชีพ บทความฉบับนี้นำเสนอบทบาทของฟีฟ่าในฐานะที่เป็นองค์กรบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลสากลได้ใช้อำนาจหน้าที่สร้างมาตรฐานและกำหนดจรรยาบรรณของอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล เพื่อให้ผู้คนในวงการกีฬาฟุตบอลยอมรับนับถือและสาธารณชนเกิดความมั่นใจในการประกอบอาชีพของเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลในวงการกีฬาฟุตบอลสากล ตลอดจนอธิบายสาระสำคัญของระเบียบ FFAR ในฐานะที่เป็นบทบัญญัติของฟีฟ่าที่มีผลบังคับเป็นการทั่วไปในการกำกับดูแลอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล กำหนดมาตรฐานอาชีพเอเยนต์นักกีฬา

ฟุตบอล วางกลไกการออกใบอนุญาตประกอบอาชีพ เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล รวมทั้งวางกระบวนการกำกับดูแลการปฏิบัติตามมาตรฐานและจรรยาบรรณอาชีพ เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล พร้อมอภิปรายข้อดีและข้อจำกัดของระเบียบ FFAR

เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล

เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลที่ประกอบอาชีพในธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลอาจเป็นบุคคลธรรมดา (Natural Person) หรือนิติบุคคล (Legal Person) ทำหน้าที่ในลักษณะที่เป็นผู้แทน (Representative) หรือในทำนองที่เป็นคนกลาง (Intermediary) ในการเจรจาตกลง ต่อบรรจุผลประโยชน์และทำข้อตกลงในนามของนักกีฬาฟุตบอลอาชีพหรือสโมสรกีฬาฟุตบอล (Poli & Rossi, 2012) โดยนักกีฬาฟุตบอลอาชีพหรือสโมสรกีฬาฟุตบอลได้มอบอำนาจให้เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลเป็นผู้ที่มีอำนาจตามกฎหมายในการกระทำการใดสิ่งหนึ่งในนามของนักกีฬาฟุตบอลอาชีพหรือสโมสรกีฬาฟุตบอล การมอบอำนาจให้เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลนั้นสามารถกระทำการทำข้อตกลงซึ่งนักกีฬาฟุตบอลอาชีพหรือสโมสรกีฬาฟุตบอลได้มอบอำนาจให้เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล ไปทำการอย่างหนึ่งอย่างใดแทนตนในนามของตนโดยมุ่งให้เกิดประโยชน์ (Interests) แก่ชื่อเสียงเกียรติคุณหรือแก่ทางทำมาหาได้ทางเจริญของนักกีฬาฟุตบอลอาชีพหรือสโมสรกีฬาฟุตบอล เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลอาจประกอบธุรกิจของตนเพื่อแลกกับค่าตอบแทน (For A Fee) หรืออาจดำเนินกิจกรรมแบบให้เปล่าโดยไม่คิดค่าตอบแทน (Free of Charge) ก็ได้ การดำเนินการของเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลในนามนักกีฬาฟุตบอลอาชีพหรือสโมสรกีฬาฟุตบอลย่อมมีเป้าหมายในการนำไปสู่การ

เจรจาต่อรองระหว่างนักกีฬาฟุตบอลอาชีพอีกฝ่ายกับสโมสรกีฬาฟุตบอลกับอีกฝ่าย เสมือนว่าเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลเป็นตัวกลางให้ทั้งสองฝ่ายได้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจที่ฝ่ายตนต้องการ มีกฎหมายเพียงบางประเทศที่กำหนดนิยามความหมายของเอเยนต์นักกีฬา (Sports Agents) ขึ้นมา นิยามเช่นนี้เกิดขึ้นจากการทบทวนหลักเกณฑ์ในทางกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาหรือเกิดขึ้นจากการรวบรวมจารีตประเพณีการประกอบธุรกิจเอเยนต์นักกีฬาอันเป็นที่ยอมรับนับถือในวงการกีฬาสากล เพื่อสร้างคำจำกัดความมาใช้อธิบายว่าเอเยนต์นักกีฬาหมายถึงบุคคลใด กิจกรรมกับความรู้ทักษะที่เป็นลักษณะเฉพาะของเอเยนต์นักกีฬาเป็นเช่นไร แล้วนิยามเอเยนต์นักกีฬาความหมายรวมถึงเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลด้วย ตัวอย่างเช่น (ก) ประมวลกฎหมายกีฬาฝรั่งเศส (French Code of Sport หรือ Code du sport) ให้นิยามความหมายของเอเยนต์นักกีฬา หมายถึง ผู้ประกอบอาชีพประจำหรืออาชีพเสริมในลักษณะที่ช่วยเป็นคนกลางอำนวยความสะดวก (คู่สัญญา) สามารถตกลงหน้าที่ที่จะต้องกระทำสำหรับตอบแทนแลกเปลี่ยนผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจระหว่างกัน (In exchange for remuneration) จนนำไปสู่การทำข้อตกลงร่วมกัน (หรือสัญญา) ระหว่างคู่ตกลงทุกฝ่าย (Putting in touch contracting parties) แล้วข้อตกลงร่วมกันเช่นนี้เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานด้านกีฬา (Practice of A Sport) อันเป็นกิจกรรมในการปฏิบัติงานที่ได้เงินหรือประโยชน์ทางเศรษฐกิจตอบแทน (Remunerated Activity) และ (ข) กฎหมายกีฬากรีซ Law 2725/1999 มาตรา 9055 ให้นิยามความหมายของเอเยนต์นักกีฬา หมายถึง คนกลางทำหน้าที่เจรจาแสวงหาข้อตกลงทางธุรกิจร่วมกัน

ระหว่างผู้ฝึกสอน นักกีฬาอาชีพ สโมสรกีฬา (นิติบุคคล ในรูปแบบบริษัทมหาชนจำกัด) หรือสมาคมกีฬาอาชีพ (นิติบุคคลในรูปแบบสมาคม) (KEA European Affairs, Centre for the Law and Economics of Sport & European Observatoire of Sport and Employment, 2009) เป็นต้น

นอกจากนี้ ฟิฟ่าได้ให้นิยามความหมายของ เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล หมายถึง บุคคลธรรมดาที่ได้รับใบอนุญาตจากฟิฟ่า (Natural Person Licensed by FIFA) ให้ดำเนินกิจกรรมในลักษณะที่เป็นการให้บริการในการเป็นเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล (Football Agent Services) (Gohritz, Hovemann, & Ehnold, 2022) กล่าวคือการให้บริการในลักษณะที่เป็นการบริการดำเนินกิจกรรมในฐานะที่เป็นตัวแทน รับมอบอำนาจจากลูกค้าไปกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดแทนลูกค้าและเป็นการกระทำการในนามของลูกค้า (On behalf of a client) เช่น นักกีฬาฟุตบอลอาชีพ (Professional Players) ผู้ฝึกสอน (Coaches) สโมสรกีฬาฟุตบอล (Clubs) ลีกการแข่งขันกีฬาฟุตบอลที่เป็นหน่วยธุรกิจเดียวกัน (Single-Entity Leagues) และสมาคมกีฬาฟุตบอลของชาติสมาชิก (Member Associations) (Fédération Internationale de Football Association, 2023) การกระทำการในนามของลูกค้าต้องเป็นการให้บริการเกี่ยวข้องกับธุรกิจอุตสาหกรรมและการแข่งขันกีฬาฟุตบอล (Football-Related Services) อาทิ การเจรจาต่อรอง (Negotiation) การติดต่อธุรกิจ (Communication) การเตรียมการให้เกิดการเจรจาต่อรองติดต่อธุรกิจหรือกิจกรรมอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยมีวัตถุประสงค์สำคัญ นั่นก็คือการนำไปสู่การทำข้อตกลงทางธุรกิจ

(Intention of Concluding A Transaction) ร่วมกันระหว่างลูกค้ากับบุคคลที่สาม (Rossi, Semens, & Brocard, 2016) สำหรับข้อตกลงทางธุรกิจที่อาจมีร่วมกันระหว่างลูกค้ากับบุคคลที่สามอันเป็นผลพวงจากการดำเนินกิจกรรมของเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล เช่น ข้อตกลงว่าด้วยการจ้างงานนักกีฬาฟุตบอล (Employment) การขึ้นทะเบียนนักกีฬาฟุตบอลให้เป็นผู้เล่นของสโมสรกีฬาฟุตบอล (Registration) และการถอนทะเบียนนักกีฬาฟุตบอล (Deregistration) อันเป็นข้อตกลงระหว่างนักกีฬาฟุตบอลในฐานะที่เป็นลูกค้าของเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลกับสโมสรกีฬาฟุตบอลหรือลีกการแข่งขันกีฬาฟุตบอลในฐานะที่เป็นบุคคลที่สาม เป็นต้น

จากนิยามความหมายที่หยิบยกมากล่าวถึงในข้างต้น เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลเป็นบุคคลที่ประกอบอาชีพบริการประเภทหนึ่ง บริการเช่นนี้เป็นการบริการชี้ช่องหรือจัดการให้มีการทำสัญญาหรือข้อตกลงที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลโดยตรง คู่สัญญาหรือคู่ตกลงที่ซึ่งประสงค์ที่จะเข้าผูกพันตามสัญญาหรือข้อตกลงเป็นผู้เกี่ยวข้องสัมพันธ์กับธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลหรือเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอล แล้วการให้บริการของเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลย่อมส่งผลต่อชื่อเสียงหรือเกียรติคุณหรือทางทำมาหาได้หรือทางเจริญของลูกค้าผู้มาใช้บริการเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล อีกทั้งเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลต้องอาศัยเทคนิควิธีการหรือความรู้ความชำนาญเฉพาะเกี่ยวกับการทำนิติกรรมสัญญาเกี่ยวกับธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอล การเจรจาต่อรองชี้ช่องหรือจัดการให้มีการทำสัญญาหรือข้อตกลงระหว่างบุคคลที่อยู่ในวงการกีฬาฟุตบอล

สากลด้วยกัน และใช้ความรู้ทางด้านกฎระเบียบ ข้อบังคับในกีฬาฟุตบอลสากลเป็นพื้นฐานความรู้สำคัญ ในจัดทำสัญญาหรือข้อตกลงของลูกค้าเพื่อให้สัญญา หรือข้อตกลงดังกล่าวมีผลบังคับใช้โดยไม่ฝ่าฝืน กฎระเบียบข้อบังคับในกีฬาฟุตบอลสากล เทคนิค วิธีการหรือความรู้ความชำนาญเฉพาะที่เอเยนต์ นักกีฬาฟุตบอลพึงมีพึงรู้ก็ต้องเป็นไปในทางที่จะจัดให้มีการทำสัญญาหรือข้อตกลงให้สมประโยชน์ของลูกค้า ตามความประสงค์อันแท้จริงของลูกค้า หรือตามที่จะ พึงสันนิษฐานได้ว่าเป็นความประสงค์ของลูกค้าเป็น สำคัญ เท่ากับว่าเทคนิควิธีการหรือความรู้ความ ขำนาญเฉพาะที่ปฏิบัติอย่างถูกต้องตามหลักวิชาหรือ ทำนองคลองธรรม อาจถือเป็นหลักการประกอบอาชีพ หรือจริยธรรมในการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬา ฟุตบอล เป็นกรอบความคิดและวิธีปฏิบัติในการ ประกอบอาชีพให้เกิดประโยชน์แก่ผู้มีใช้บริการเอเยนต์ นักกีฬาฟุตบอล

อย่างไรก็ตาม หากมีบุคคลหนึ่งบุคคลใดใช้อุบายหลอกลวงด้วยการแสดงข้อความอันเป็นเท็จหรือ การจงใจปิดบังซ่อนเร้นข้อความจริงเพื่อให้ผู้อื่นเข้าใจ ผิดคิดว่าจะดำเนินการอย่างเช่นเอเยนต์นักกีฬา ฟุตบอลที่ปฏิบัติถูกต้องตามหลักวิชาหรือทำนองคลอง ธรรม รวมทั้งหากมีบุคคลหนึ่งบุคคลใดที่หาเลี้ยงชีวิต ในทางผิด ประกอบอาชีพโดยใช้อุบายหรือเล่ห์เหลี่ยม หลอกลวงเพื่อให้ตนเองได้ประโยชน์ในทางหนึ่งทางใด หรือก่อให้เกิดความเสียหายต่อประโยชน์ของผู้อื่น ในทางหนึ่งทางใดแล้ว เช่นนี้บุคคลดังกล่าวย่อมปฏิบัติ อย่างไม่ถูกต้องตามทำนองคลองธรรมเฉกเช่นเอเยนต์ นักกีฬาฟุตบอลที่ประกอบอาชีพสุจริตพึงกระทำ ข้ำการปฏิบัติในทำนองนี้ อาจส่งผลกระทบต่อผู้คนใน วงการกีฬาฟุตบอลหรืออาจบังเกิดโทษแก่ประชาชน

ทั่วไปในวงกว้าง เช่นนี้ฟีฟ่าในฐานะที่เป็นองค์กร บริหารปกครองกีฬาฟุตบอลสากลจึงต้องสร้าง กฎระเบียบขึ้นมาเป็นมาตรฐานเฉพาะ ใช้เป็นกฎกติกา ขึ้นพื้นฐานในการประกอบอาชีพของเอเยนต์นักกีฬา ฟุตบอล เพื่อให้เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลประพฤติปฏิบัติ ตาม ไม่ใช่อุบายหลอกลวงหรือเล่ห์เหลี่ยมเอารัดเอา เปรียบผู้คนในวงการกีฬาฟุตบอลสากล และผู้ประกอบ อาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลต้องปฏิบัติตาม กฎระเบียบเช่นว่านี้อย่างเคร่งครัด

การวางมาตรฐานการปฏิบัติในอาชีพเอเยนต์นักกีฬา ฟุตบอลตามระเบียบ FFAR

ด้วยเหตุผลที่กล่าวมาในข้างต้น ฟีฟ่าวาง มาตรฐานเกณฑ์การปฏิบัติในอาชีพเอเยนต์นักกีฬา ฟุตบอลสำหรับกำกับและควบคุมการประกอบอาชีพ เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล พร้อมควบคุมไม่ให้ผู้ประกอบ อาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลอาศัยความรู้ ความสามารถประพฤติปฏิบัติอันนำไปสู่การทำลาย ลดทอนชื่อเสียงเกียรติคุณของวงการกีฬาฟุตบอลหรือ ประพฤติปฏิบัติผิดแผกแตกต่างไปจากเกณฑ์มาตรฐาน ความประพฤติที่ผู้ประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬา ฟุตบอลยอมรับนับถือร่วมกัน (Tedeschi, 2021) ทั้ง ยังป้องกันไม่ให้มีฉฉาชีพแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ จากบุคคลซึ่งไม่มีความรู้ บุคคลเบาปัญญาหรือบุคคลผู้ มีความอ่อนแอแห่งจิต อันอาจก่อให้เกิดความเสียหาย แก่สาธารณชนและก่อให้เกิดภัยต่อวงการกีฬาฟุตบอล สากล เหตุผลเช่นว่านี้ฟีฟ่าจึงได้พัฒนากฎระเบียบ ขึ้นมาเป็นการเฉพาะเพื่อกำกับดูแลและควบคุมการ ประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล (Holt, Michie, & Oughton, 2006) ซึ่งฟีฟ่าเองได้กำหนดให้หน่วยงาน บริหารปกครองกีฬาฟุตบอลในสังกัดและสถาบันระงับ

ข้อพิพาทในกระบวนการยุติธรรมเพื่อการบริหารปกครองสมาชิกของตน ทำหน้าที่ควบคุมการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลและระงับข้อพิพาทอันเนื่องมาจากการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล รวมทั้งสอดแทรกจริยธรรมจรรยาบรรณแห่งการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลเอาไว้ในกฎระเบียบดังกล่าว อีกทั้งการสร้างกฎระเบียบเช่นว่านี้ยังรองรับการเพิ่มขึ้นของจำนวนผู้ประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลในประเทศสมาชิกของฟีฟ่า และสอดคล้องกับการประกอบธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลภายใต้การบริหารปกครองของฟีฟ่า

สำหรับเหตุผลที่ฟีฟ่าได้วางเกณฑ์มาตรฐานอาชีพและจริยธรรมจรรยาบรรณแห่งการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลเอาไว้ ก็เป็นไปตามแนวคิดระบบคุณวุฒิอาชีพ (Formal Qualifications) ที่ฟีฟ่าได้ใช้อำนาจของตนรับรองว่าบุคคลธรรมดาที่มีความรู้ความสามารถไม่ต่ำกว่ามาตรฐานที่ฟีฟ่ากำหนด และไม่มีประวัติต่างพร้อย มาประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลในธุรกิจอุตสาหกรรมที่ฟีฟ่ามีกำกับดูแลอยู่ รวมทั้งกำกับดูแลไม่ให้ผู้ประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลใช้ประสบการณ์และความรู้ความสามารถของตนเองไปเอารัดเอาเปรียบบุคคลในวงการกีฬาฟุตบอลอื่นๆ จนก่อให้เกิดความเสียหายหรือลดทอนความน่าเชื่อถือแก่วงการกีฬาฟุตบอล

อนึ่ง เมื่อรูปแบบการจัดการแข่งขันกีฬาฟุตบอลสากลที่ฟีฟ่าเข้าไปกำกับดูแลมีความสลับซับซ้อนยิ่งขึ้นและกฎระเบียบที่กำกับธุรกิจการค้าเกี่ยวกับการจัดการแข่งขันกีฬาฟุตบอลสากลก็มีมากขึ้นตามลำดับ ประกอบกับมีผู้ประกอบอาชีพในวงการกีฬาที่เพิ่มมากขึ้น ฟีฟ่าจึงได้วางบทบาทและกำหนด

หน้าที่ของเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลให้สอดคล้องกับการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลสากลหรือการพัฒนาการดำเนินธุรกิจอุตสาหกรรมที่ฟีฟ่าได้ใช้อำนาจกำกับดูแล เพื่อชักนำไม่ให้เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลดำเนินธุรกิจสอดคล้องกับรูปแบบการจัดการแข่งขันกีฬาฟุตบอลสากลและสอดคล้องกับการดำเนินธุรกิจอุตสาหกรรมกีฬาอื่นๆ ในวงการกีฬาฟุตบอลสากล เหตุนี้เองกฎระเบียบกำกับการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลจึงได้รับการพัฒนาเรื่อยมาตามความจำเป็นของวงการกีฬาฟุตบอลสากล โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วง 2 ทศวรรษที่ผ่านมา เกิดการเปลี่ยนแปลงมากมาย ฟีฟ่าได้พัฒนาระเบียบเกี่ยวกับมาตรฐานอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลของฟีฟ่า ที่ผ่านการแก้ไขปรับปรุงมาหลายครั้งด้วยกัน (Editions) เช่น ฉบับแก้ไขปรับปรุง 1991 ฉบับแก้ไขปรับปรุง 1995 ฉบับแก้ไขปรับปรุง 2001 และฉบับแก้ไขปรับปรุง 2008 อย่างไรก็ตาม ฟีฟ่าเห็นว่าระเบียบ FFAR ที่เคยบังคับใช้ในอดีตที่ผ่านมาไม่เหมาะสมแก่การกำกับดูแลการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลให้ได้มาตรฐาน พร้อมกับฟีฟ่าวางมาตรการใหม่ๆ ที่อาจส่งผลดีต่อการควบคุมมาตรฐานอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลเพื่อให้บรรดาสมาคมกีฬาฟุตบอลชาติสมาชิกปรับปรุงกฎระเบียบที่บังคับใช้ในประเทศของตนให้สอดคล้องกันกับมาตรฐานอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลของฟีฟ่า เช่นนี้ สภาสหพันธ์ฟุตบอลนานาชาติ (FIFA Council) ได้ผ่านระเบียบเกี่ยวกับมาตรฐานอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลของฟีฟ่าฉบับใหม่ขึ้นมาในวันที่ 16 ธันวาคม 2022 นั่นก็คือ ระเบียบ FIFA Football Agent Regulations 2022 หรือ ระเบียบ FFAR (Fédération Internationale de Football Association, 2022a)

ระเบียบ FFAR ได้แก่ ระเบียบลายลักษณ์อักษรที่ฟีฟ่าได้ตราขึ้นไว้เป็นแนวปฏิบัติเพื่อควบคุมมาตรฐานการประกอบอาชีพบริการเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล (Performance of Football Agent Services) ให้เป็นไปในทิศทางเดียวกันทั่วโลก (Worldwide) แล้วระเบียบฉบับนี้ใช้บังคับให้บรรดาสมาชิกของฟีฟ่า และผู้อยู่ภายใต้การบริหารปกครองหรือกำกับดูแลของบรรดาสมาชิกของฟีฟ่าปฏิบัติตามเป็นการทั่วไป ผู้ใดฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามย่อมได้รับโทษทางวินัย (Disciplinary Sanctions) (Ioannidis, 2019) พร้อมทั้งกำหนดระเบียบแห่งความสัมพันธ์ระหว่างฟีฟ่ากับบรรดาสมาชิกหรือเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลกับฟีฟ่าหรือผู้เกี่ยวข้องสัมพันธ์กับการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลกับฟีฟ่า หรือเพื่อใช้ในการควบคุมมาตรฐานการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลให้บรรดาสมาชิกของฟีฟ้ายอมรับนับถือและใช้ควบคุมมาตรฐานการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลไปในแนวทางเดียวกันทั่วโลก

ระเบียบ FFAR ถูกบัญญัติให้สอดคล้องกับการจัดตั้งหน่วยงานกำกับดูแลเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลหรือแผนก FIFA Agents Department ขึ้นมาเป็นหน่วยงานกำกับดูแลกีฬาฟุตบอลแผนกย่อย (Football Regulatory Subdivision) เพื่อตรวจสอบ กำกับดูแลการปฏิบัติงานของฟีฟ่ากับบรรดาสมาชิกให้สอดคล้องกับแผนเชิงยุทธศาสตร์ของฟีฟ่า (FIFA's blueprint strategy) และประสานงานการปฏิบัติงานของหน่วยงานต่างๆ ทั้งภายในและภายนอก ในการควบคุมมาตรฐานการประกอบอาชีพบริการเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล แผนก FIFA Agents Department ยังทำหน้าที่เป็นหน่วยงานอิสระดูแลงานธุรการของศาลกีฬาฟุตบอลฟีฟ่าแผนกคดีเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล (Agents Chamber of the

FIFA's Football Tribunal หรือแผนกคดี AC) ช่วยส่งเสริมสนับสนุนงานศาลในด้านบริหารจัดการกระบวนการพิจารณา คดีข้อพิพาท (Dispute Resolution Procedures) รับผิดชอบในงานธุรการของศาล และดำเนินการเกี่ยวกับคดีข้อพิพาทตามคำวินิจฉัยของศาลกีฬาฟุตบอลฟีฟ่า พร้อมกับมีหน้าที่กำกับดูแลให้เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลประกอบธุรกิจให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในระเบียบ FFAR โดยเฉพาะอย่างยิ่งหลักเกณฑ์ว่าด้วยกระบวนการออกใบอนุญาต (Licensing System) อันประกอบด้วยหลักเกณฑ์วิธีการในการขอรับใบอนุญาต การออกใบอนุญาต และระยะเวลาการอนุญาตให้ประกอบธุรกิจของเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล แล้วหลักเกณฑ์ว่าด้วยกระบวนการออกใบอนุญาตเช่นว่านี้ก็ถูกกำหนดเอาไว้ในระเบียบ FFAR ของฟีฟ่า (Fédération Internationale de Football Association, 2022b)

ระเบียบ FFAR วางมาตรฐานการการปฏิบัติงานของเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลที่เป็นบุคคลธรรมดา (Natural Person) ให้ใช้ความรู้ความสามารถ ความคิดวิจารณ์ญาณ ประสบการณ์ในการสั่งสมเพื่อปฏิบัติงานอย่างมีคุณภาพ เป็นไปตามแนวทางจริยธรรมและกฎระเบียบของฟีฟ่าที่เกี่ยวข้องให้เป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วโลก รวมทั้งกำหนดแนวทางสกัดกั้นไม่ให้บุคคลธรรมดาผู้ไม่มีความรู้หรือมีจรรยาบรรณผิดมิชอบในการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล (Misconduct) ทำให้บรรดาสมาชิกและสาธารณชนมีความมั่นใจ ความไว้วางใจและความเชื่อมั่นในการปฏิบัติงานของเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลที่มีความรู้ความสามารถและทักษะพื้นฐานในการปฏิบัติงานตามที่ฟีฟ่ากำหนดเอาไว้ (Fédération Internationale de Football Association 20, 22b)

ระเบียบ FFAR มีสาระสำคัญอันประกอบด้วย หลักเกณฑ์เพื่อขอขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกอบอาชีพ เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล (Registration) และช่องทางการได้รับใบอนุญาตประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล (Licensing Paths) สำหรับใบอนุญาตประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล (Football Agent's License) ถือเป็นหลักฐานที่ออกให้แก่ผู้มีคุณสมบัติ ตามมาตรฐานความรู้ และมาตรฐานประสบการณ์ วิชาชีพที่กีฬากำหนดเอาไว้ ซึ่งออกให้บุคคลธรรมดาผู้มีคุณสมบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม ความรู้และ ประสบการณ์อาชีพ (Eligibility Requirements) (Fédération Internationale de Football Association, 2022b) อาทิ (ก) ผู้สมัครต้องไม่เป็นผู้ เคยถูกฟ้องร้องในคดีอาญา (Criminal Charge) (ข) ผู้สมัครต้องไม่เป็นผู้ถูกรอการลงโทษ (Subject of A Suspension) ตั้งแต่ระยะเวลา 2 ปีขึ้นไป ต้องไม่เป็นผู้ ถูกตัดสิทธิไม่ให้เข้าร่วมการแข่งขันกีฬาหรือกิจกรรม กีฬา (Disqualification) หรือต้องไม่เป็นผู้ถูกตัดสิทธิ ให้ออก (Striking Off) จากการแข่งขันกีฬาหรือ กิจกรรมกีฬาที่อยู่ภายใต้อำนาจปกครองกีฬาของ หน่วยงานรัฐด้านกีฬา (Regulatory Authority) หรือ อำนาจบริหารปกครองกีฬาขององค์กรบริหารปกครอง กีฬา (Sports Governing Body) ในฐานที่ประพฤติผิด จริยธรรมจรรยาบรรณของผู้ประกอบอาชีพในวงการ กีฬา (ค) ผู้สมัครต้องไม่เคยประกอบอาชีพเอเยนต์ นักกีฬาฟุตบอลโดยปราศจากใบอนุญาตต่อเนื่อง ติดต่อกันเป็นระยะเวลา 24 เดือนก่อนการยื่นคำขอรับ ใบอนุญาต (ง) ผู้สมัครต้องไม่เป็นบุคคลล้มละลาย (Bankrupt) ถือเป็นลักษณะต้องห้ามในการประกอบ อาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล และ (จ) ผู้สมัครต้องไม่

เป็นต้องไม่เป็นเจ้าของหรือผู้ถือหุ้นในกิจการหรือ องค์กรที่ข้องแวะกับการพนันกีฬา (Sports Betting Activities) อย่างหนึ่งอย่างใดที่ให้เงินผู้พนันทายผล การแข่งขัน ภายในระยะเวลา 12 เดือนก่อนและ หลังการยื่นคำขอรับใบอนุญาต เป็นต้น

เนื่องจากในปัจจุบันธุรกิจเอเยนต์นักกีฬา ฟุตบอลเข้ามามีบทบาทในอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอล มากขึ้น ทำให้ผู้ซึ่งมีความต้องการเข้ามาประกอบอาชีพ เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลเพิ่มขึ้น ประกอบกับมีผู้ที่เคย ประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลอยู่แล้ว ดังนั้น ระเบียบ FFAR กำหนดช่องทางการได้รับใบอนุญาต ประกอบอาชีพที่ใช้ยืนยันทักษะความสามารถและ แสดงว่าผ่านการรับรองความรู้ครบตามมาตรฐาน เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลที่กีฬากำหนดเอาไว้ใน 3 ช่องทางด้วยกัน (Fédération Internationale de Football Association, 2022 b) ได้แก่ (1) ช่อง ทางการสอบขอรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบอาชีพ เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล (Exam Path) ทั้งนี้ผู้ที่สอบ ผ่านต้องชำระค่าธรรมเนียมในการออกใบอนุญาตหรือ ต่ออายุใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬา ฟุตบอลรายปี (Annual Licence Fee) (2) ช่องทาง ได้รับการยกเว้นไม่ต้องสอบใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบ อาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล (Legacy Path) สำหรับ บุคคลผู้ได้รับยกเว้นไม่ต้องสอบใบอนุญาตเป็นผู้ ประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล เช่น บุคคลที่ ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬา ฟุตบอลตามระเบียบว่าด้วยเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล ของฟีฟ่าฉบับเดิม บุคคลที่ได้ขึ้นทะเบียนเป็นนายหน้า นักกีฬาฟุตบอลเรียบร้อยแล้วหรือบุคคลที่เป็นเจ้าของ สโมสรกีฬาฟุตบอล ผู้จัดการสโมสรกีฬาฟุตบอล

ลูกจ้างผู้ปฏิบัติงานในนิติบุคคลที่ขึ้นทะเบียนเป็น
 นายหน้านักกีฬาฟุตบอลกับสมาคมกีฬาฟุตบอล
 ระดับชาติที่เป็นสมาชิกของฟีฟ่าระหว่างวันที่ 1
 เมษายน 2015 ถึงวันที่ 16 ธันวาคม 2022 ซึ่งบุคคลที่
 ได้รับใบอนุญาตตามระเบียบว่าด้วยเอเยนต์นักกีฬา
 ฟุตบอลของฟีฟ่าฉบับเดิม (ไม่ว่าจะเป็นบุคคลที่เคย
 ได้รับใบอนุญาตให้ประกอบอาชีพตัวแทนนักกีฬา
 ฟุตบอลก่อนปี 2015 ก็ได้ (Pre-2015 agent licence)
 และบุคคลที่เคยขึ้นทะเบียนเป็นนายหน้านักกีฬา
 ฟุตบอลหลังปี 2015 ก็ได้ (Post-2015
 intermediary registration)) และประสงค์จะ
 ประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล ต้องแจ้งความ
 จานงต่อฟีฟ่าเพื่อให้ฟีฟ่ายืนยันรับรองให้ประกอบ
 อาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลได้ และ (3) ช่องทาง
 ได้รับการยกเว้นไม่ต้องสอบใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบ
 อาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล หากได้ปฏิบัติตามระบบ
 การขอใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยมาตรฐานอาชีพ
 เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลระดับชาติ (National Law
 Path) กฎหมายเช่นนี้เป็นกฎหมายที่บังคับใช้ในชาติ
 (หรือประเทศ) อันเป็นที่ตั้งของสมาคมกีฬาฟุตบอล
 ระดับชาติที่เป็นสมาชิกของฟีฟ่า อีกทั้งระบบการขอ
 ใบอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยมาตรฐานอาชีพเอเยนต์
 นักกีฬาฟุตบอลระดับชาติก็ได้ผ่านการรับรองจากฟีฟ่า
 เรียบร้อยแล้ว นอกจากนี้ระเบียบ FFAR วาง
 หลักเกณฑ์ให้ผู้ประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล
 มีโอกาสได้รับการพัฒนาความรู้ทางอาชีพอย่าง
 ต่อเนื่อง (Continuing Professional Development)
 ผ่านช่องทางหรือกิจกรรมที่ช่วยเพิ่มพูนความรู้
 ความสามารถให้กับผู้ประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬา
 ฟุตบอลที่ฟีฟ่ากำหนดเอาไว้

นอกจากระเบียบ FFAR วางหลักเกณฑ์
 มาตรฐานอาชีพและคุณวุฒิอาชีพเพื่อรับรองผู้มีความรู้
 ความสามารถ ทักษะและประสบการณ์ให้มีโอกาสเข้า
 มาปฏิบัติงานตามมาตรฐานอาชีพเอเยนต์นักกีฬา
 ฟุตบอล ระเบียบ FFAR ยังวางหลักเกณฑ์สำหรับ
 ควบคุมการประพฤติของผู้ประกอบอาชีพเอเยนต์
 นักกีฬาฟุตบอลให้ถูกต้องตามจริยธรรมแห่งอาชีพ
 เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล ตลอดจนสอดแทรกจริยธรรม
 แห่งอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลอันถือเป็นข้อพึง
 ประพฤติปฏิบัติในการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬา
 ฟุตบอล (Conduct of A Football Agent) โดยเฉพาะ
 อย่างยิ่งการปฏิบัติงานของเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลเป็น
 ลักษณะการปฏิบัติงานที่มุ่งสร้างความพึงพอใจแก่
 ลูกค้าและมุ่งให้ลูกค้าสมประโยชน์ที่ต้องการ ใน
 ขณะเดียวกันระเบียบ FFAR ก็วางหลักเกณฑ์ให้ฟีฟ่า
 และบรรดาสมาชิกกำกับดูแลให้เอเยนต์นักกีฬา
 ฟุตบอลประกอบอาชีพโดยซื่อสัตย์ถือคุณธรรม ตามข้อ
 ผูกพันที่เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลมีต่ออาชีพกับข้อผูกพัน
 ที่เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลมีต่อลูกค้า ซึ่งต้องไม่ใช่
 ความรู้ความสามารถหรือทักษะประสบการณ์ตนเองไป
 เอาไรต์เอาเปรียบลูกค้าที่มาใช้บริการในธุรกิจของตน
 (เช่น เรียกเก็บค่าบริการจากลูกค้าเกินกว่าอัตราเพดาน
 (Service Fee Cap) ที่ระเบียบ FFAR กำหนดเอาไว้)
 ไม่ปฏิบัติงานในทำนองที่นำไปสู่การขัดกันระหว่าง
 ผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวมหรือไม่
 ดำเนินการในลักษณะที่นำไปสู่การขัดกันระหว่าง
 ผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ของลูกค้าที่มาใช้
 บริการ (Conflicts of Interest) ในทางเดียวกัน
 ระเบียบ FFAR ยังมุ่งเน้นให้ผู้ประกอบอาชีพเอเยนต์
 นักกีฬาฟุตบอลปฏิบัติงานในอาชีพของตนในลักษณะ
 ตอบสนองต่อความต้องการของผู้คนส่วนใหญ่ในสังคม

กีฬาฟุตบอลสากลที่มุ่งเน้นรักษาความเป็นธรรมและความสงบในวงการกีฬาฟุตบอลสากล ไม่ใช่บทบาทอำนาจหน้าที่ของตนสร้างโอกาสให้ผู้มีอำนาจต่อรองทางเศรษฐกิจเหนือกว่าถือโอกาสเอารัดเอาเปรียบผู้มีอำนาจต่อรองทางเศรษฐกิจที่ด้อยกว่า ไม่ยุยงส่งเสริมให้ลูกค้าผู้มาใช้บริการในธุรกิจของตนทำข้อตกลงกับคู่สัญญาอีกฝ่ายอันได้เปรียบคู่สัญญาอีกฝ่ายจนเกินสมควร จนคู่สัญญาอีกฝ่ายต้องรับภาระมากกว่าที่จะพึงคาดหมายได้ตามปกติ กล่าวอีกนัยหนึ่งผู้ประกอบการอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลต้องใช้อำนาจทำตกลงเจรจาหรือซื้อของจัดการเพื่อให้ลูกค้าได้เข้าทำสัญญา (หรือข้อตกลง) กับบุคคลที่สาม แล้วการทำสัญญาเช่นว่านี้ ต้อง ก่อให้เกิดเสถียรภาพของสัญญา (Contractual Stability) ในทำนองที่ข้อสัญญาเป็นธรรมและพอสมควร สัญญาทุกฝ่ายต่างฝ่ายต่างได้รับค่าตอบแทนที่สมประโยชน์หรือประโยชน์ตอบแทนกัน อย่าง สม เหตุ สม ผล ทุก ฝ่าย (Fédération Internationale de Football Association, 2022c) อนึ่งระเบียบ FFAR ยังส่งเสริมให้เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลประกอบธุรกิจด้วยความซื่อสัตย์สุจริตและห้ามปรามไม่ให้ประกอบธุรกิจที่ฝ่าฝืนกฎหมายของประเทศสมาชิกและกฎหมายระหว่างประเทศ เช่น ปฏิบัติธุรกิจในทำนองที่รักษาผลประโยชน์และไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อผู้เยาว์ (Minor) เคารพความยินยอมของผู้แทนโดยชอบธรรม (Legal Guardian) ในฐานะที่ใช้อำนาจปกครองผู้เยาว์โดยชอบด้วยกฎหมาย ห้ามไม่ให้เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลให้บริการแก่เด็กและเยาวชนที่เป็นนักเตะรุ่นเยาว์ภายในระยะเวลา 6 เดือนก่อนที่เด็กและเยาวชนบรรลุนิติภาวะตามกฎหมาย (กฎหมายของประเทศสมาชิกฟีฟ่า) สามารถตกลงยินยอมทำ

สัญญาจ้างด้วยตนเองล่วงหน้า (Six months before the minor reaches the age where they may sign their first professional contract) เป็นต้น

ฟีฟ่าได้กำหนดให้มีสถาบันของฟีฟ่าที่ใช้อำนาจกำกับดูแลการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล (Decision-Making Body) ได้แก่ คณะกรรมการวินัยของฟีฟ่า (FIFA Disciplinary Committee) หรือคณะกรรมการจริยธรรมของฟีฟ่า (FIFA Ethics Committee) เป็นส่วนหนึ่งของสถาบันบริหารปกครองของฟีฟ่าถูกผูกพันให้ต้องปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามระเบียบ เพื่อใช้ดุลพินิจดำเนินการทางวินัย (Disciplinary Action) หรือใช้ดุลพินิจลงโทษทางวินัย (Disciplinary Penalty) แก่เอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลที่กระทำการฝ่าฝืนต่อมาตรฐานและจริยธรรมอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลตามระเบียบ FFAR มีอำนาจออกคำสั่งลงโทษทางวินัย (Disciplinary Decision) ที่มีผลกระทบต่อสิทธิและหน้าที่ของเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลผู้ถูกลงโทษอันถือเป็นคำสั่งเพื่อการบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลสากลของฟีฟ่า

อีกประการหนึ่งฟีฟ่าได้จัดให้มีกระบวนการยุติธรรมเพื่อการบริหารปกครองบรรดาสมาชิก (FIFA Judicial System) ของตนเองไว้ กำหนดวิธีการระงับข้อพิพาท (Dispute Resolution) ที่เกิดขึ้นจากข้อพิพาทระหว่างฟีฟ่าหรือบรรดาสมาชิกของฟีฟ่ากับเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล หรือข้อพิพาทระหว่างสถาบันของฟีฟ่าที่ใช้อำนาจกำกับดูแลการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลกับเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล ข้อพิพาทที่เข้าสู่กระบวนการยุติธรรมของฟีฟ่าเช่นว่านี้ ถือเป็นข้อพิพาทอันเกี่ยวกับการที่ฟีฟ่าหรือสมาคมกีฬาฟุตบอลที่เป็นชาติสมาชิกของฟีฟ่าในฐานะที่เป็น

องค์กรกำกับดูแลการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลออกคำสั่งลงโทษทางวินัยหรือการกระทำอื่นใดโดยไม่ชอบด้วยกฎระเบียบของฟีฟ่าหรือเป็นการฝ่าฝืนธรรมนูญของฟีฟ่า การระงับข้อพิพาทเช่นนี้อาจเป็นการระงับข้อพิพาทที่เกิดขึ้นจากการการใช้ดุลพินิจที่ไม่ชอบด้วยกฎระเบียบของฟีฟ่าของฟีฟ่าหรือสมาคมกีฬาฟุตบอลที่เป็นชาติสมาชิกของฟีฟ่า ทั้งนี้ระเบียบ FFAR กำหนดให้สถาบันของฟีฟ่าที่ใช้อำนาจกำกับดูแลการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล (ได้แก่ คณะกรรมการวินัยของฟีฟ่า และคณะกรรมการจริยธรรมของฟีฟ่า) ใช้อำนาจทบทวนหรือเพิกถอนคำสั่งลงโทษทางวินัยต่อเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลที่ไม่ชอบด้วยหรือฝ่าฝืนต่อกฎระเบียบของฟีฟ่า จากการอุทธรณ์ของเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลผู้ได้รับคำสั่งลงโทษทางวินัยหรืออยู่ภายใต้อำนาจบังคับของคำสั่งลงโทษทางวินัยดังกล่าว อีกทั้งระเบียบ FFAR ยังให้อำนาจศาลกีฬาฟุตบอลสากล (FIFA Football Tribunal หรือศาล FT) ทำหน้าที่เป็นองค์กรอิสระพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาทเกี่ยวกับการใช้อำนาจกำกับดูแลการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลของฟีฟ่าหรือสมาคมกีฬาฟุตบอลที่เป็นชาติสมาชิกของฟีฟ่ากับเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล อันเกิดขึ้นจากการใช้อำนาจกำกับดูแลการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลอย่างหนึ่งอย่างใด โดยฟีฟ่าจัดให้มีแผนกคดีเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล (Agents Chamber of the Football Tribunal หรือแผนกคดี AC) เอาไว้เป็นพิเศษในศาลดังกล่าว เพื่อประโยชน์ในด้านการวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาทเกี่ยวกับการใช้อำนาจกำกับดูแลการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลที่จำต้องอาศัยความรู้ความชำนาญเกี่ยวกับกฎระเบียบว่าด้วยการกำกับดูแลการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลเป็นพิเศษ

จากที่กล่าวมาในข้างต้นฟีฟ่าในฐานะที่เป็นองค์กรบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลสากลสร้างระเบียบ FFAR เพื่อวางระบบมาตรฐานคุณวุฒิอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลเอาไว้ นำไปสู่การสร้างความมั่นใจให้กับสาธารณชนและผู้คนในวงการกีฬาฟุตบอลสากลได้ว่าเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลพึงมีความรู้ทักษะและความสามารถในการทำงานอย่างมีประสิทธิภาพ มีประสบการณ์และความเชี่ยวชาญเพียงพอในการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลในอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลสากล ระเบียบ FFAR ยังถือเป็นประมวลจริยธรรมที่กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมของผู้ประกอบอาชีพดังกล่าวไปในตัว โดยระเบียบฉบับนี้มีกลไกและมาตรฐานทางวินัยกำกับกับการควบคุมตรวจสอบ คัดกรองบุคคลเข้ามาประกอบอาชีพในฐานะเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลโดยยึดมั่นคุณธรรมและจริยธรรมในการประกอบอาชีพ ยึดถือประโยชน์ของลูกค้ายับประโยชน์ของวงการกีฬาฟุตบอลสากลควบคู่กันไป แล้วการทำงานในอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลต้องโปร่งใสตรวจสอบได้ด้วยการใช้อำนาจบริหารปกครองบรรดาสมาชิกและอำนาจระงับข้อพิพาทระหว่างบรรดาสมาชิกของฟีฟ่า ในขณะเดียวกันฟีฟ่าได้ใช้อำนาจของตนกำกับดูแลสมาคมกีฬาฟุตบอลชาติสมาชิกเพื่อให้สมาคมกีฬาฟุตบอลชาติสมาชิกออกกฎระเบียบสอดคล้องต้องกันและมีมาตรการเป็นไปในทิศทางเดียวกันกับระเบียบ FFAR ของฟีฟ่า นำไปสู่การสร้างระบบมาตรฐานคุณวุฒิอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลให้มีความสอดคล้องและเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันในวงการกีฬาฟุตบอลสากล เหตุนี้เองระเบียบ FFAR ได้วางหลักเกณฑ์ให้สมาคมกีฬาฟุตบอลชาติสมาชิกดำเนินการให้เป็นผลตามระเบียบ FFAR (Implement) โดยการตรากฎระเบียบของสมาคมกีฬา

ฟุตบอลชาติสมาชิกที่บังคับใช้กับสโมสรภายในประเทศของชาติสมาชิก หรือปรับแก้กฎระเบียบของสมาคมกีฬาฟุตบอลชาติสมาชิกที่มีอยู่แล้วให้เสร็จสิ้น (ให้แล้วเสร็จ) ภายในวันที่ 30 กันยายน 2023 เพื่อให้เนื้อหาสอดคล้องและรองรับระบบมาตรฐานคุณวุฒิอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลทั้งยังให้สอดคล้องกับเงื่อนไขในการเริ่มต้นบังคับ (Compliance Date) ใช้มาตรการ กลไก และระบบมาตรฐานคุณวุฒิอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลตามระเบียบ FFAR และกฎระเบียบของสมาคมกีฬาฟุตบอลชาติสมาชิกพร้อมทั้งทั่วโลก นั่นก็คือ วันที่ 1 ตุลาคม 2023 ซึ่งกฎระเบียบของสมาคมกีฬาฟุตบอลชาติสมาชิกยังต้องมีหลักการสอดคล้องและมีเนื้อหาหลักเกณฑ์ไม่ขัดแย้งกับกฎหมายของประเทศอันเป็นที่ตั้งของสมาคมกีฬาฟุตบอลชาติสมาชิกอีกด้วย

การวางระบบมาตรฐานคุณวุฒิอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลสอดคล้องกับการพัฒนาดิจิทัลแพลตฟอร์ม (Digital Platform) ซึ่งเรียกว่าเอเยนต์แพลตฟอร์ม (Agent Platform) ทำหน้าที่เป็นช่องทางอิเล็กทรอนิกส์ในการเชื่อมโยงฟีฟ่าในฐานะที่เป็นหน่วยงานใช้อำนาจเพื่อกำกับดูแลหรือติดตามตรวจสอบบรรดาสมาชิกและผู้ต้องการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลให้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ขั้นตอนและกระบวนการสร้างมาตรฐานอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลของฟีฟ่า ดิจิทัลแพลตฟอร์มมีเทคโนโลยีมีโครงสร้างพื้นฐานที่ช่วยให้กระบวนการขอขึ้นทะเบียนและออกใบอนุญาตให้เป็นเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล (Licensing) มีความสะดวก รวดเร็วและลดขั้นตอนที่ไม่จำเป็น อีกทั้งดิจิทัลแพลตฟอร์มยังทำหน้าที่เป็นช่องทางเสนอข้อร้องเรียน (Reporting)

ร้องเรียนเกี่ยวกับการประพฤติผิดจริยธรรม การทุจริตและประพฤติมิชอบในการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลและเป็นช่องทางการเสนอข้อพิพาทต่อฟีฟ่าเพื่อเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมหรือกระบวนการระงับข้อพิพาทของฟีฟ่า (Submitting Claims) รวมทั้งยังทำหน้าที่เป็นช่องทางเผยแพร่ความรู้สำหรับพัฒนาตนเองอย่างต่อเนื่องของผู้ประกอบอาชีพของอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล (Continuing Professional Development หรือ CPD)

บทสรุป

การวางระบบมาตรฐานคุณวุฒิอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลของฟีฟ่าย่อมมีส่วนช่วยสร้างความมั่นใจให้กับสาธารณชนได้ว่าเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลต้องมีความรู้ ความสามารถ ประสิทธิภาพ และความชำนาญในการปฏิบัติในอาชีพ จนได้รับการยอมรับจากฟีฟ่าในฐานะที่เป็นองค์กรบริหารปกครองกีฬาฟุตบอลสากลให้ดำเนินธุรกิจเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลในอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลสากลที่ฟีฟ่าใช้อำนาจกำกับดูแล ระเบียบ FFAR ที่กำหนดหลักเกณฑ์ของมาตรฐานคุณวุฒิอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลเอาไว้อย่างชัดเจน ย่อมทำให้สาธารณชนและผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในวงการกีฬาฟุตบอลสากลเข้าใจบทบาทของฟีฟ่าในการควบคุมการประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอล ฟีฟ่าได้สร้างระเบียบเช่นนี้ขึ้นมาให้สอดคล้องกับรูปแบบการเจรจาตกลงต่อรองผลประโยชน์หรือลักษณะการทำข้อตกลงในนามของนามของนักกีฬาฟุตบอลอาชีพหรือสโมสรกีฬาฟุตบอลที่ซับซ้อนกว่าเดิม รวมทั้งสอดคล้องกับวิธีการดำเนินธุรกิจเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลในอุตสาหกรรมกีฬาฟุตบอลที่เจริญรุดหน้าไป อีกทั้งฟีฟ่า

ยังได้จัดตั้งหน่วยงานเฉพาะและสถาบันรองรับข้อพิพาท
ขึ้นมาทำหน้าที่ส่งเสริมและควบคุมมาตรฐานการ
ประกอบอาชีพเอเยนต์นักกีฬาฟุตบอลให้มี
มาตรฐานสากลที่ได้รับการยอมรับทั่วโลก

รายการอ้างอิง

Bull, W., & Faure, M. G. (2022). Agents in the
sporting field: a law and economics
perspective. *The International Sports
Law Journal*, 22(1), 17-32.

De Sanctis, F.M. (2017). Olympic Games,
Football Championships, and
Corruption in the Sports Industry. In
Aßländer, M.S. and Hudson, S. (Ed.),
*The Handbook of Business and
Corruption*, (pp. 423-452). Bingley:
Emerald Publishing Limited.

Demazière, D., & Jouvenet, M. (2013). "The
market work of football agents and the
manifold valorizations of professional
football players," economic sociology.
perspectives and conversations, *Max
Planck Institute for the Study of
Societies*, 15(1), 29-40.

Fédération Internationale de Football
Association. (2022a). *FIFA Football
Agent FAQs*. Zurich : Fédération
Internationale de Football Association.

Fédération Internationale de Football
Association. (2022b). *FIFA Football*

Agent Regulations. Zurich : Fédération
Internationale de Football Association.

Fédération Internationale de Football Association.
(2022c). *Guidance on the FIFA Football
Regulations and How to Apply to Become
an Agent*. Retrieved April 5, 2023, from
[https://www.thefa.com/football-rules-
governance/policies/intermediaries/fifa-
football-agent-regulations-faqs](https://www.thefa.com/football-rules-governance/policies/intermediaries/fifa-football-agent-regulations-faqs)

Fédération Internationale de Football Association.
(2023). *Enclosure 1 Explanatory notes on
the FIFA Football Agent Regulations
Football agent, football agent
services, representation agreements,
representation/remuneration limitations,
enforcement and disputes*. Zurich:
Fédération Internationale de Football
Association.

Goffe, L. G. (2015). FIFA's shock lifeline to
dodgy football agents. *African Business*,
415, 52-54.

Gohritz, A., Hovemann, G., & Ehnold, P. (2022).
Football agents from the perspective
of their clients: services, service
evaluation, and factors that create
satisfaction. *International Journal of
Sport Management and Marketing*,
22(5/6), 361 - 384.

Gosain, S. & Campos, A. (2021). *Player
contracts, liquidated damages &*

- the principle of reciprocity at FIFA & CAS*. Retrieved from <https://www.lawinsport.com/>
- Holt, M., Michie, J., & Oughton, C. (2006). *The Role and Regulation of Agents in Football*. London: The Sport Nexus.
- Ioannidis, G. (2019). Football intermediaries and self-regulation: the need for greater transparency through disciplinary law, sanctioning and qualifying criteria. *The International Sports Law Journal*, 19(3-4), 1-17.
- KEA European Affairs, Centre for the Law and Economics of Sport & European Observatoire of Sport and Employment, (2009). *Study on sports agents in the European Union: A study commissioned by the European Commission*. Retrieved April 2, 2023, from <https://ec.europa.eu/assets/eac/sport/library/studies/>
- Kelly, S., & Chatziefsthathiou, D. (2018). 'Trust me I am a Football Agent'. The discursive practices of the players' agents in (un) professional football. *Sport in Society*, 21(5), 800-814.
- Martins, R.B. (2008). European Football Agents Association wants to end malpractice in the international transfer of players. *The International Sports Law Journal*, 1-2, 96-99.
- Poli, R., & Rossi, G. (2012). Football agents in the biggest five European markets. *An empirical research report*. Neuchâtel: CIES Football Observatory.
- Rossi, G., Semens, A., & Brocard, J. F. (2016). *Sports agents and labour markets: evidence from world football*. London: Routledge, Taylor & Francis Group.
- Tedeschi, G. G. (2021). *Inside the World of a Football Agent*. New York: Business Expert Press.
- Yilmaz, S. (2018). Advancing our understanding of the EU sports policy: the socio-cultural model of sports regulation and players' agents. *International Journal of Sport Policy and Politics*, 10(2), 353-369.